

屯昌县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 2 月

目 录

第一章	发展基础与形势.....	—1—
第一节	“十四五”发展成就.....	—1—
第二节	“十五五”发展形势.....	—5—
第二章	“十五五”总体要求.....	—7—
第一节	指导思想.....	—7—
第二节	基本原则.....	—8—
第三节	空间布局.....	—9—
第四节	主要目标.....	—12—
第三章	深度融入海南自由贸易港建设.....	—15—
第一节	落实自由贸易港政策制度.....	—15—
第二节	大力发展外向型经济.....	—16—
第四章	举全县之力建设“一园三区”	—16—
第一节	海南屯昌大同产业园.....	—17—
第二节	绿色低碳循环经济产业区.....	—21—
第三节	新型石材建材产业区.....	—23—
第四节	林木精深加工产业区.....	—24—
第五节	强化园区发展要素保障.....	—25—
第五章	建设特色农产品区域中心.....	—27—
第一节	筑牢特色现代农业发展根基.....	—27—
第二节	推动农产品加工业全链条升级.....	—29—
第三节	打造农产品区域交易与服务平台枢纽.....	—30—

第四节	强化品牌引领与业态创新.....	— 31 —
第六章	建设中医养生和旅游康养中心.....	— 32 —
第一节	构建中医养生与旅游康养融合发展体系.....	— 33 —
第二节	打造热带丘陵山湖越野户外运动目的地.....	— 34 —
第三节	构建“旅游+”现代产业体系.....	— 36 —
第七章	建设活力屯昌.....	— 38 —
第一节	促进消费提质升级.....	— 38 —
第二节	扩大精准有效投资.....	— 39 —
第三节	强化人才与科技协同支撑.....	— 41 —
第四节	深化改革增强发展动能.....	— 42 —
第五节	营造一流营商环境.....	— 43 —
第八章	强化“五网”基础设施支撑能力.....	— 46 —
第一节	四通八达的路网.....	— 46 —
第二节	让人放心的水网.....	— 48 —
第三节	绿色可靠的电网.....	— 50 —
第四节	覆盖城乡的气网.....	— 51 —
第五节	普惠高效的光网.....	— 52 —
第九章	扎实推进乡村全面振兴.....	— 53 —
第一节	稳产兴农筑牢振兴根基.....	— 53 —
第二节	建设宜居宜业和美乡村.....	— 54 —
第三节	持续深化农村改革.....	— 56 —
第四节	多措并举提高农村居民收入.....	— 57 —
第十章	建设美丽屯昌.....	— 58 —
第一节	加快经济社会发展绿色转型.....	— 58 —

第二节 深入打好污染防治攻坚战.....	—60—
第三节 增强生态保护和监管能力	—62—
第十一章 推进城乡融合和区域协调发展.....	—63—
第一节 做精做美做强屯城镇.....	—63—
第二节 打造富有特色的精品乡镇.....	—64—
第三节 推进垦地深度融合发展.....	—67—
第四节 推动区域协同发展.....	—68—
第十二章 建设共富共享幸福屯昌.....	—70—
第一节 让群众有更多就业机会和更高的收入.....	—70—
第二节 让孩子在屯昌上好学.....	—72—
第三节 让群众在屯昌治好病.....	—74—
第四节 让居民有更好的社会保障.....	—75—
第五节 让群众共享更高品质的精神文化生活.....	—77—
第六节 让屯昌社会更平安和谐.....	—81—
第十三章 加强规划落地保障机制.....	—84—
第一节 坚持和加强党的全面领导.....	—84—
第二节 完善规划实施机制.....	—84—
第三节 强化规划项目支撑.....	—85—
第四节 加强规划评估考核.....	—85—

序 言

“十五五”（2026—2030年）时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是高标准建设海南自由贸易港夯基垒台、跨越发展的关键时期，也是屯昌经济社会发展蓄势突破、转型提升的关键时期。屯昌将紧扣“全省一盘棋、全岛同城化”战略部署，充分发挥全岛要素联通节点优势，聚力打造海南自由贸易港中部重要开放门户，以“一园三区两中心”为核心载体，加快产业空间布局成型起势，奋力赢取“十五五”发展新机遇，扎实推进县域经济社会高质量发展。

本规划阐明了县委、县政府的发展愿景，承载着全县人民的共同意志和对美好生活的向往，是未来五年屯昌经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

本规划主要依据：《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》《海南省国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》《中共屯昌县委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》《中共屯昌县委关于进一步优化调整产业结构推动经济高质量发展的实施意见》《中共屯昌县委关于贯彻落实省委八届七次全会精神全面增强民生保障能力和水平的实施意见》等文件。

第一章 发展基础与形势

第一节 “十四五” 发展成就

“十四五”时期，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，在省委正确领导下，攻坚克难、砥砺奋进，有效应对世纪疫情、超强台风“摩羯”等冲击影响，推动经济社会发展取得了重要成就。

经济实力持续提升。地区生产总值突破百亿大关，年均增长3.4%，人均地区生产总值突破4.5万元。地方一般公共预算收入、税收收入年均分别增长2.4%、8.7%，税收占地方一般公共预算收入比重提升14.3个百分点。现代化产业体系加快构建，“一园三区两中心^[1]”产业空间布局加速成型，海南屯昌大同产业园获批省级开发区，工业投资额年均增长16.5%，其中制造业投资增长39.0%，四大主导产业增加值占地区生产总值比重达五成以上，屯昌黑猪全产业链产值突破10亿元，旅游接待人数和旅游总花费年均分别增长8.9%、24.0%。市场活力持续迸发，新增“四上”企业28家，市场主体增长83.2%，全社会研发经费投入2021年至2024年年均增幅达84.5%。要素保障持续增强，争取地方政府专项债券等各类资金172亿元、增长6.9%，项目类中央预算内投资连续3年增长，产业用地出让面积较“十三五”时期增

长 40.9%。

改革开放成效明显。农业保险、“净矿”出让等多项重点领域改革走在全省前列，首创“监督一张网^[2]”与“三资^[3]”监管平台互联互通模式入选海南自由贸易港制度集成创新案例，农村产权交易平台上线以来累计交易额突破 1.8 亿元，溢价率超 4%。国资国企改革焕发新活力，组建两大县属国企，年营收破 2 亿大关，国企发展步入良性发展轨道。营商环境持续优化，创新推行“拿地即开工”“验收即拿证”审批模式，全省首创“企铃通”服务专席；上线 32 项“一件事”主题服务，政务服务事项“零跑动”可办率达 99.9%。对外开放坚实有力，自由贸易港政策累计落地 11 项，“零关税”享惠主体资格申报企业超 300 家，封关后第一批“零关税”印尼毛椰顺利通关并实现规模化、常态化进口，服务进出口总额年均增长 17%，货物进出口总额自 2022 年以来年均增幅达 125%，整体发展态势强劲。垦地融合发展持续深化，农垦非经营性建设用地 100%实现移交，完成 5 个居改社区。

生态环境持续优化。污染防治取得积极成效，空气质量优良率稳定在 98%以上，PM_{2.5}浓度累计下降 20.8%；国控、省控地表水断面水质达标率、优良率均达 100%，城镇内河湖全面消除劣 V 类水体，完成城市黑臭水体和国家监管农村黑臭水体治理任务。县城生活污水集中收集率提升至 55.1%，农村生活污水处理率提升至 90.6%，农村生活垃圾无害化处理率达 100%，超省定目标任务

务。生态屏障持续巩固，关闭到期矿山 24 个，建成省级绿色矿山 2 个，完成造林绿化 4.85 万亩，森林覆盖率达 73.69%，创新推动南渡江流域综合治理联防联控机制，获省级认可并推广，先后获评“国家卫生县城”“中国天然氧吧”称号。全省首家国家林草种质资源设施保存库海南分库建成运营，入选全国第二批农村能源革命试点县。

乡村振兴扎实推进。脱贫攻坚成果巩固拓展，脱贫人口人均纯收入累计增幅达 49%，增速连续 5 年超全县农村居民平均水平。新增及改造提升高标准农田 4.82 万亩，粮食产量稳定在 1.5 亿斤以上，农业耕种收综合机械化率达 79.7%。科技、绿色、品牌农业加快发展，获批国家级科技小院 3 个，“海南沉香”地理标志证明商标成功落户，屯昌香鸡获国家地理标志产品认定，屯昌黑猪入选全国名特优新农产品名录和农业农村部农业品牌精品培育计划，“屯长香”“屯昌好物”品牌影响力持续提升。村级集体经济不断发展壮大，全县 94% 的行政村集体经济收入超 10 万元，经营性收入占比超 42%，实现“空壳村”全面清零，超百万元强村达 5 个。农村人居环境显著改善，农村自来水普及率和规模化供水工程覆盖农村人口比例分别提升至 95.7% 和 62.6%。完成农村厕所改造 5685 户，创建和美乡村、清洁乡村 351 个，实现农村硬化路通达率 100% 和“村村通公路”目标，获评全国村庄清洁行动先进县，推动西昌镇、新兴镇下屯村成功入选全国乡村治理示范镇和示范村。

城乡区域融合全面提速。境内省道 S303 屯大线屯昌段完工通车，省道 S301 加文线、省道 S336 吉营线、省道 S345 坡新线及 G9811 中线高速大同互通等省级重点交通项目正有序推进建设。全县公路总里程较“十三五”末期增加 196.573 公里，公路网密度较“十三五”末期增加 15.11 公里/百平方公里，城乡交通网络得到显著优化。5G 网络和千兆光网实现行政村全覆盖，城乡供水一体化、燃气管网等项目有序实施。迈湾水利枢纽工程顺利推进，移民安置点全部建成。深度融入海口经济圈，与海口高新区管委会签署《飞地合作协议》；与博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局达成战略合作，实现产业资源互补联动。

民生福祉持续改善。城镇就业和农村劳动力转移就业持续增长，城镇、农村居民人均可支配收入分别年均增长 5.0%、7.8%，城乡居民收入之比由 2020 年的 2.09 缩小至 2025 年的 1.83。教育更加优质均衡，组建 5 个县域教育集团，引进海亮教育集团、世宙综合高中等优质资源，新建 8 所幼儿园和 8 所中小学校综合教学楼，改扩建学校 2 所，新增学位 1.09 万个。医疗健康服务水平显著提升，与省人民医院、省中医院托管共建县人民医院、县中医医院，完成屯昌疾控中心办公楼升级改造，获中央预算内强基工程资金 5000 万元补齐基层卫生短板。人民文化素养和社会文明程度进一步提高，文化事业和文化产业繁荣发展，新兴镇沙田村等多家单位荣获全国文明村镇、文明单位及文明校园称号，“坡陈五形桩”成功申报“中华体育文化优秀民俗民间项目”，

“七零一矿遗址”“海瑞家族墓地”获批省级文物保护单位，此外，成功获评全国双拥模范县。社会保障全面提升，居民最低生活保障标准提高至 850 元/月，建设 1526 套安居房，改造老旧小区 27 个，迈湾水利枢纽工程库区 878 户 3383 名移民顺利搬迁安置。

平安建设走深走实。国家安全意识、意识形态安全意识不断增强，重点领域风险有效防范化解。公共安全、防灾减灾体系更加完善，组建县级综合救援队，健全乡镇应急机构配置，实现基层救援力量全覆盖。深化安全生产治本攻坚，无重特大事故发生，安全生产形势持续稳定向好。有效维护基层和谐稳定，推进县镇两级综治中心规范化建设和 124 个村（社区）“大昌叔”茶话调解室创建，打击治理离岛免税“套代购”走私、禁毒、电信网络诈骗、私彩赌博等专项行动取得显著成效，获评全国信访工作“三无”市县、全国信访工作示范县。

第二节 “十五五”发展形势

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是高标准建设自由贸易港夯基垒台、跨越发展的关键时期，也是屯昌经济社会发展蓄势突破、转型提升的关键时期，具有承前启后的重要地位，将对屯昌未来发展带来决定性影响。“十五五”时期，我县发展机遇和挑战并存。

从国际环境看，世界百年变局加速演进，全球单边主义、保

护主义上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战。在此背景下，海南自由贸易港作为我国新时代对外开放的重要门户，在助力全国构建新发展格局，推动国内循环和国际循环相互促进、高效运行中发挥着重要作用，凭借自由贸易港制度开放优势，海南正迎来塑造国际竞争新优势的重大战略机遇，为市县利用国内国际两个市场、两种资源开辟了广阔空间。

从国内环境看，我国经济长期向好的基本面没有改变，宏观政策调节空间充足，积极的财政政策与适度宽松的货币政策协同发力，为地方发展创造了宽松有利的宏观环境。同时，全国统一大市场建设加速推进，更加凸显海南自由贸易港制度型优势，在“45432”发展架构^[4]下，屯昌可在产业延链补链育链中找准自身定位，实现与国内市场的深度对接融合。

从省内环境看，“三极一带一区”区域协调发展格局加快推进，屯昌交通区位优势明显，土地储备较为充足、基础设施日臻完善，具备成为自贸港政策重要承接地和产业协作区的条件。屯昌通过加强与海口经济圈内市县、洋浦、博鳌乐城等区域的产业协同联动，可在全省区域协同发展大局中借势登高、实现高质量发展。

在看到机遇的同时，我县发展也面临诸多挑战，发展不平衡不充分问题依然突出，开放程度不高、产业结构不优、经济总量偏小、财政收支矛盾突出的短板尚未根本改变；城乡、精神文明建设、生态环保、民生保障、社会治理等领域还存在薄弱环节。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全县上下必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，辩证看待新征程上的危与机，乘势而上、加压奋进，在复杂变局中不断塑造发展新优势，加快推动屯昌高质量发展。

第二章 “十五五” 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，落实省第八次党代会和省委八届历次全会精神，锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”战略目标，全面落实“一本三基四梁八柱^[5]”战略框架，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全面提升经济社会发展水平，有效服务和融入海南自由贸易港建设大局，加快建设“一园三区两中心”，构建具有屯昌特色和竞争力的现代化产业体系，更好统筹发展和安全，防范化解重点领域风险，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，在奋力谱写中国式现代化海南篇章中作出更大贡献。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导，把牢方向。**坚持维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，持之以恒净化政治生态，确保屯昌发展始终沿着正确政治方向前进。

——**坚持民生为本、共同富裕。**坚持以人民为中心的发展思想，持续健全基本公共服务体系，完善社会保障网络，加大教育、医疗、养老、文化、托育等民生领域投入，推进物质文明与精神文明协调发展，全面提高居民生活品质，让高质量发展成果更多更公平惠及全县人民。

——**坚持深化改革、协同发展。**以制度集成创新为核心，全面推动海南自由贸易港政策落地，积极探索“飞地经济”等跨区域合作模式，主动融入“三极一带一区^[6]”区域协调发展格局。深化国资国企改革，提升国企核心竞争力。依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，着力构建亲清统一的新型政商关系，激发民营企业、中小微企业和个体工商户的发展活力，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。

——**坚持科技引领、创新驱动。**以科技创新驱动产业升级，强化产学研深度融合，加快科技成果向现实生产力转化。聚焦前沿领域与本地资源，因地制宜培育新质生产力，深入实施质量强县战略，全面夯实产业发展根基，着力构建彰显屯昌特色和竞争力的现代化产业体系，通过补链延链、优化升级，显著提升产业

链供应链的韧性与安全水平。

——**坚持城乡融合、乡村振兴。**统筹推进城乡融合发展，实施垦地协同发展战略，深化农村集体产权、土地制度改革，加快农文旅融合步伐，巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实推进乡村全面振兴，提升农村基础设施和公共服务水平，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

——**坚持生态优先、绿色发展。**坚持“绿水青山就是金山银山”理念，将生态文明建设贯穿经济社会发展全过程，以巩固提升“中国天然氧吧”品牌价值为重点，严守生态保护红线和环境质量底线，深入打好污染防治攻坚战，持续改善生态环境质量。推动产业生态化与生态产业化协同发展，探索完善生态产品价值实现机制，全力打造海南自由贸易港生态标杆，实现生态环境质量与经济社会发展互利共赢。

——**坚持安全发展、统筹协调。**统筹发展和安全，牢固树立底线思维，加强意识形态、安全生产、金融风险、社会稳定等领域的防控体系建设，提高防灾减灾救灾能力，维护国家安全和社
会稳定，为经济社会高质量发展提供坚实保障。

第三节 空间布局

“十五五”期间，屯昌将紧紧围绕海南自由贸易港建设，以打造“海南自由贸易港中部重要开放门户”为总目标，充分发挥全岛要素联通节点优势，以推进“一园三区两中心”产业空间布局为战略导向，构建特色农产品、医药大健康、旅游文化、石材

建材、绿色低碳循环经济、林木精深加工、新兴及未来等 7 大产业链，引领全县经济社会高质量发展。

一园。把海南屯昌大同产业园作为全县产城融合和产业升级的核心载体，重点发展农副食品精深加工、医药大健康、低碳制造（含金属制品）等主导产业，加快发展宠物用品、宠物食品、合成生物技术、文化出海等新兴产业，主动承接契合屯昌的未来产业，努力在发展新质生产力上取得突破，打造集产业功能、城市功能、生态功能多维一体的综合型、创新型、融合型产业园区。

三区。依托木材、石材、药材、食材等“四材”资源，以及海南自由贸易港封关运作、海口经济圈协同发展及系列政策红利释放的重大机遇，通过差异化发展，形成产业集聚、功能清晰的三大特色产业区。**绿色低碳循环经济产业区。**统筹陆地与海洋废弃物高值化再利用，谋划搭建“陆海统筹、山海协作”的陆海一体化监管与利用体系，引进绿色低碳再生资源循环利用龙头企业，主动承接沿海地区再生资源加工制造产业转移，辐射服务中部生态保育区及周边市县，探索发展保税再制造、保税维修业务，加速形成循环资源再利用全产业链集群，打造具有示范性、规模化的再生资源循环利用产业基地。**新型石材建材产业区。**依托长心岭、大月岭、东岭等丰富的石材矿藏资源，引进石材加工、建筑材料头部企业，逐步形成产业集聚发展；探索与其它地区“前店后厂”模式，打造具有规模性的石材建材产业基地。**林木精深加工产业区。**整合现有林木初加工企业，引进业内优质企业，带

动产业集群化、规模化发展，做大做强林木经济，打造具有引领性的林木产品精深加工产业基地。

两中心。针对农业、康养等特色 and 优势产业，布局特色农产品区域中心、中医养生和旅游康养中心两大核心载体，形成服务屯昌、辐射全省的产业功能节点。**特色农产品区域中心。**聚焦全省农业发展所需，大力发展现代设施农业，建设辐射全岛、稳定优质的绿色农产品供给基地；构建交易、分拨、仓储、冷链物流、电子商务等农产品交易服务体系，打造集生产、加工、销售于一体的特色农产品区域中心。**中医养生和旅游康养中心。**以县人民医院新院区和县中医医院为重要载体，推进南药资源、旅游资源的深度开发利用，打造集医疗康复、休闲养生与文化旅游功能于一体的中医养生和旅游康养中心。

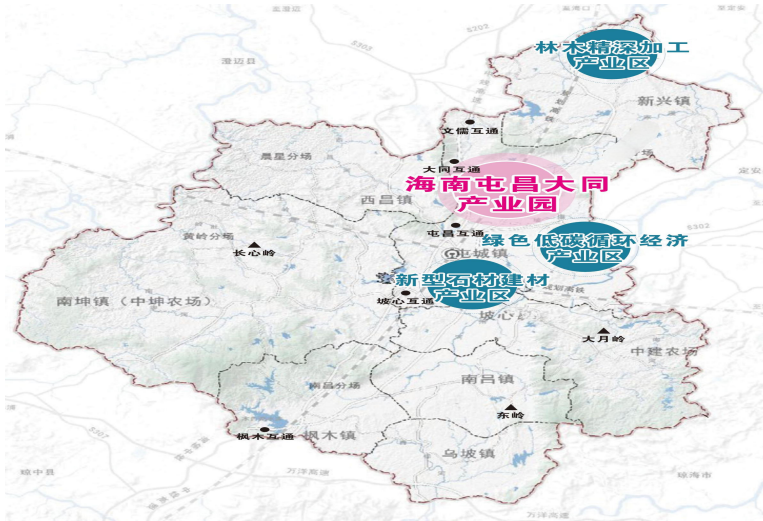


图1 “一园三区两中心”产业空间布局

第四节 主要目标

——**自由贸易港政策转化与开放发展取得显著成效。**自贸港政策红利深度释放，“零关税”、加工增值免关税等政策落地见效，全岛要素联通节点功能充分彰显，中部要素集散、产业协同、服务辐射能力显著增强，与海口经济圈内市县、洋浦、博鳌乐城等区域合作迈出实质性步伐，产业协同、交通互联、资源共享水平显著提升，对外开放能力和水平进一步提高。

——**高质量发展取得更大成效。**经济保持中高速增长，地区生产总值年均增长 6.5%左右，人均地区生产总值接近全省中游位次，内需潜力充分释放，“一园三区两中心”建设成型起势目标基本实现，三次产业结构不断优化，第二产业比重提升至 15%左右，经济外向度进一步增强，具有屯昌特色和竞争力的现代化产业体系建设迈出坚实步伐。

——**全面深化改革取得重要突破。**治理体系和治理能力现代化深入推进，有效市场和有为政府更好结合，要素市场化配置更加优化，形成一批具有屯昌特色的制度集成创新成果，营商环境达到省内一流水平，市场准入更加便利高效。

——**科技创新引领力显著增强。**高新技术企业、科技型中小企业、科研机构等明显增加，全社会研发投入强度稳步提高，科技创新成果本地转化和产业化水平明显提升，扎实推进质量强县建设，以质量提升引领产业转型、增强发展动能，支撑现代化产业体系建设。

——**美丽屯昌建设呈现新面貌。**生态环境突出问题得到有效治理，生态环境质量保持全省领先，绿色生产生活方式基本形成，“两山”转化能力进一步增强，生态产品价值实现路径有效打通，绿色低碳产业加快培育。

——**社会文明程度明显提升。**主流思想舆论巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，城市文明建设水平持续提高，文体旅商实现高层次融合发展，营造高品质生活空间。

——**人民生活水平不断提高。**实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长同步，教育、医疗、养老、托育、社保等基本公共服务更加优质均衡，城乡一体化深度融合发展，新型城镇化和乡村全面振兴取得重大进展。

——**安全发展屏障更加巩固。**法治屯昌、平安屯昌建设持续深化，重点领域风险有效防范化解，突发公共事件应急能力显著增强，社会治理和公共安全治理水平明显提高，高效能社会治理与高质量发展相互促进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，全县经济综合实力显著增强，具有屯昌特色和竞争力的现代化产业体系基本建立，生态环境实现全面改善，人民生活更加幸福美好，社会更加和谐稳定，与全省同步在实现社会主义现代化建设上走在全国前列。

“十五五”时期经济社会发展主要目标

类别	序号	指 标		2025 年	2030 年	年均/ 累计	属 性
开 放 发 展	1	地区生产总值（GDP）增长（%）		2.2	—	6.5 左右	预期性
	2	固定资产投资增长（%）		-21.9	—	8 以上	预期性
	3	工业增加值增长（%）		-4.7	—	11.5	预期性
	4	全员劳动生产率增长（%）		2.5	—	与经济增长基本同步	预期性
	5	货物进出口总额增长（%）		131.1	—	20	预期性
	6	服务进出口总额增长（%）		80.5	—	20	预期性
	7	实际利用外资总额增长（%）		—	—	15	预期性
创 新 驱 动	8	每万人口发明专利拥有量（件）		0.28	0.32	—	预期性
	9	高新技术产业增加值占 GDP 比重（%）		1.7	3	—	预期性
民 生 福 祉	10	常住人口城镇化率（%）		45.89 (2024)	48 左右	—	预期性
	11	居民人均可支配收入增长（%）		4.1	—	与经济增长同步	预期性
	12	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		9.7	—	（完成省下达任务）	预期性
	13	每千人口拥有医护人员	执业医师数（人）	2.6	3	—	预期性
			注册护士数（人）	3.1	4	—	预期性
	14	人均预期寿命（岁）		80.23	82	—	预期性
	15	养老机构护理型床位占比（%）		60	65	—	预期性

类别	序号	指 标	2025 年	2030 年	年均/ 累计	属 性
绿色低碳	16	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	21.61 （2024）	完成省下达任务		约束性
	17	市县 PM _{2.5} 年平均浓度（微克/立方米）	12.7	完成省下达任务		约束性
	18	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	100	完成省下达任务		约束性
	19	森林覆盖率（%）	73.69	≥72.14	—	约束性
安全保障	20	粮食综合生产能力（万吨）	7.91	完成省下达任务		约束性

第三章 深度融入海南自由贸易港建设

坚持将新发展理念贯穿全过程，以制度集成创新为核心，以深化改革开放为根本动力，全力破解发展瓶颈、激发内生动力，为屯昌高质量发展注入持续强劲动能。

第一节 加速自由贸易港政策落地

围绕打造海南自由贸易港中部重要开放门户，充分发挥全岛要素联通节点优势，强化“零关税”、加工增值免关税等核心政策的宣传推送，开展精准招商，争取落地更多实体企业，培育加工增值特色产业链。用足用好“双 15%”所得税优惠^[7]政策，落实境外人员居住、医疗、教育、支付等生活便利化制度，吸引国内外高层次人才集聚屯昌。探索跨境资金集中运营中心政策，推动多功能自由贸易账户（EF 账户）主体扩容与收支规模提升，

为特色产业跨国贸易提供资金归集、汇兑便利。健全政策服务与风险防控机制，主动对接省级相关部门为企业提供支持，引导企业增强合规经营意识，提升应对国际贸易风险的能力，在融入国内国际双循环新发展格局中增强核心竞争力。

第二节 大力发展外向型经济

紧抓海南自由贸易港封关运作及政策持续优化的重大机遇，充分发挥加工增值免关税、“双 15%”所得税优惠等核心政策优势，重点培育一批本地外向型企业，以制度集成创新推动县域外向型经济高质量发展。鼓励企业“抱团出海”，借助洋浦港、海口港等港口物流通道，积极探索发展新型离岸贸易新模式，开拓东南亚等重点国际市场。积极承接国内重点产业转移，引导外资优先投向农副食品精深加工、医药大健康等高附加值领域，提升产业外向度与附加值。依托外侨资源，搭建经贸合作与人文交流平台，拓展多元化国际市场渠道，培育外贸增长新动能。把握中国（海南）跨境电子商务综合试验区建设契机，推动跨境电商与农副食品精深加工、南药大健康等特色产业深度融合，探索建立特色鲜明、模式多元的跨境电商发展新模式。

第四章 举全县之力建设“一园三区”

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，集中优势资源和力量，将“一园三区”建设成为屯昌承接海南自由贸易港政策的主载体、优势特色产业发展的主平台、抓投资上项目促发展的主

阵地、拉动经济增长的主引擎。

第一节 海南屯昌大同产业园

抢抓省级开发区建设机遇，立足屯昌资源禀赋与区位优势，稳步推进以产兴城、以城促产的融合发展格局，精心构建“3+N”产业体系^[8]，形成梯次衔接、动能持续的产业生态。力争到2030年，园区达到省级开发区建设标准，产业规模与效益实现双提升，形成2-3个具有影响力的全省示范性先进产业集群。

做强3个主导产业。打造农副食品精深加工产业集群。依托屯昌黑猪、屯昌香鸡、屯昌香草鸭，枫木苦瓜等特色农产品优势，发展即食预制菜、绿色高端食品等食品精深加工产业，聚焦标准化食材加工与冷链配送，打造服务海口经济圈、辐射全岛、连接东南亚的现代化食品精深加工与供应链中心，形成“屯昌味道”食品加工新名片。**打造医药大健康产业集群。**加快推动南药资源开发利用，重点发展以沉香、益智为主的南药初加工向特色中成药、特色保健食品、日化用品等精深加工领域延伸，积极推动建立南药研究院，联动海口、琼海博鳌等科创资源，与知名高校、科研院所共建“研发飞地”，推动医药制造产业成为支撑县域经济高质量发展的重要增长极。**打造低碳制造（含金属制品）产业集群。**聚焦绿色建材、环保装备、储能配套等核心领域，构建涵盖研发、制造、应用的低碳产业体系，打造全省具有影响力的绿色低碳制造生产基地。

培育 N 个新兴未来产业。立足省级储备地战略区位与资源优势，重点培育宠物用品、宠物食品、生物合成技术、文化出海等 N 个新兴产业，前瞻布局智慧农业、低碳服务、新型储能、低空经济与航空航天配套、边缘计算、绿氢制造等未来产业，构建“新兴未来产业+配套服务”协同发展生态，为长远发展蓄势赋能。

实施“小升规”^[9]工业企业培育工程。坚持“政府引导、企业主体、市场运作”原则，建立健全覆盖企业全成长周期的政策服务支撑体系，加强对具备潜力的优质中小工业企业的精准识别与重点扶持。围绕三大主导产业及重点新兴领域，构建梯度培育库，动态筛选、跟踪服务成长型企业，强化要素保障与政策激励，在融资、用地、技改、市场开拓等方面提供针对性支持，引导企业提升管理水平，推动技术创新与品牌建设，助力企业从“小而散”到“精而强”的跨越发展，力争到 2030 年累计新增规模以上工业企业 35 家，为产业集群发展筑牢基础。

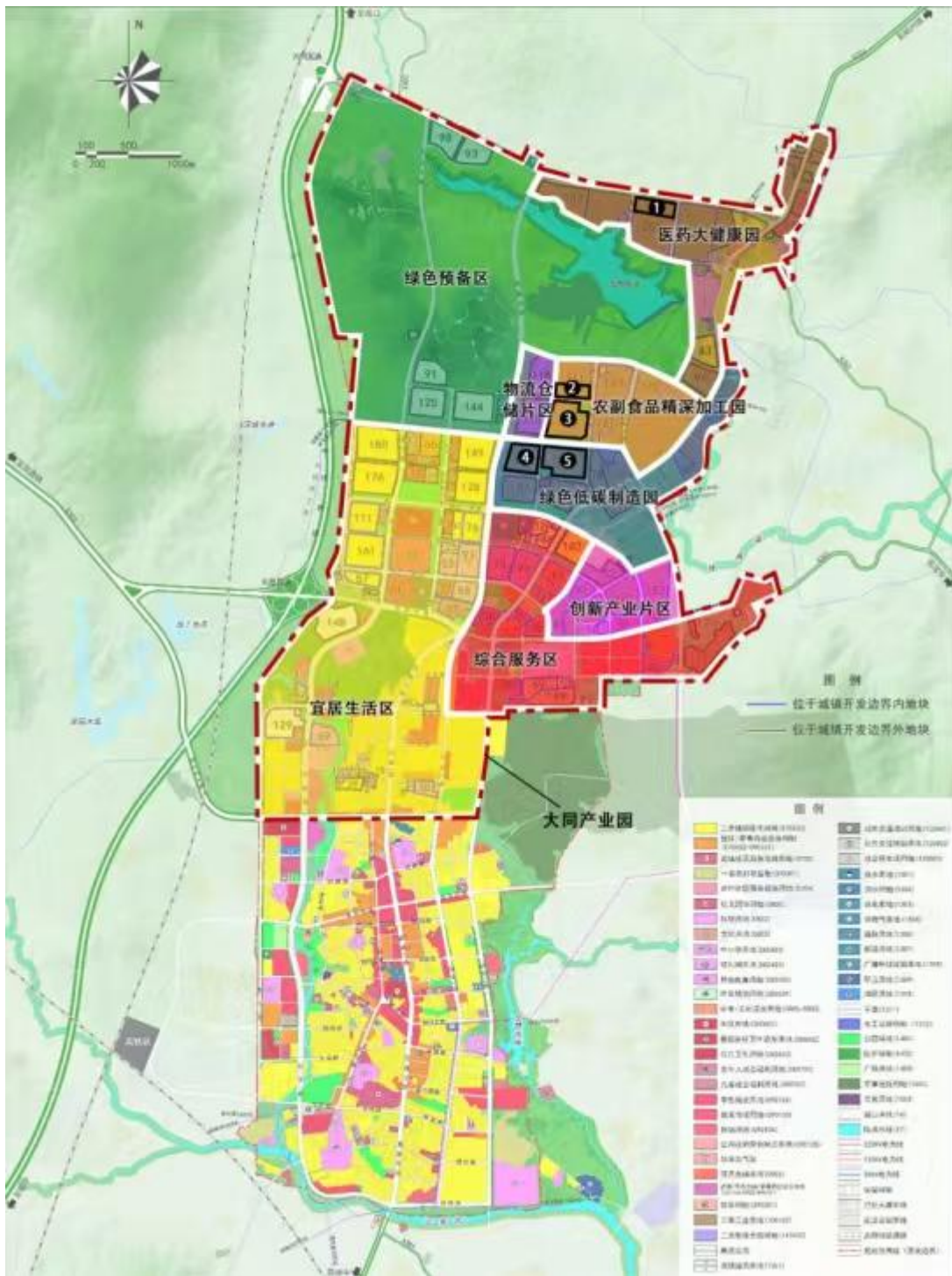


图 2 海南屯昌大同产业园总体布局图

专栏 1 海南屯昌大同产业园重点项目
01 热带特色食品精深加工 依托屯昌黑猪、果蔬等本地优质农产品，规划建设集精深加工、研发创新、智能冷链物流于一体的综合性食品产业基地，联合中国热科院等科研机构共建食品研发中心，推动工艺升级与产品创新，同步建设智能冷库及县域智慧配送中心，完善“从田间到餐桌”的全程冷链体系。探索建立“军地联动”“战平两用”食品物资供应体系，提升区域应急响应与民生保障能力。
02 南药全产业链创新 发挥屯昌南药资源优势和沉香种植基础，构建集种植、研发、加工、交易、文化体验于一体的全产业链。重点建设现代化南药精深加工中心，开发中药饮片、提取物、健康产品等。打造集现货交易、电子商务、供应链服务于一体的区域性南药沉香展销中心，配套建设香疗康养体验馆等，促进三产深度融合。
03 海南屯昌大同产业园高标准厂房 聚焦医药健康、绿色食品加工、高端装备制造等园区主导产业及配套产业，统一规划建设一批多层高标准厂房、研发中试楼及生产性配套设施，旨在降低企业初始投资成本，加速产业项目落地集聚，提升园区整体吸引力和承载力。
04 屯昌新能源 200MW/800MWh 独立共享储能电站 建设一座规模为 200MW/800MWh 的独立共享储能电站，包括 20 个储能单元（每个 10MW/40MWh）、1 座 220KV 升压变电站以及生产办公楼、宿舍楼等相关配套设施，旨在提升屯昌电网的调峰调频能力、电压支撑能力和可再生能源消纳水平，有效缓解局部电力供需矛盾。
05 屯昌县屯城镇城北省级储备地六通一平项目 项目总用地面积约 1861 亩，其中省级储备地 1720.7 亩，周边配套道路用地 140.6 亩，共涵盖 18 个规划地块及 8 条基础设施道路，道路总长约 10 公里。主要建设内容为场地平整及“六通一平”工程，包括道路、给水、排水、燃气、电力、通信等基础设施系统的全面建设与贯通。
06 海南屯昌大同产业园—基础设施建设工程项目 建设 20 条市政道路，总长度 19.7 公里，土地收储 36 宗，总面积 5271 亩。主要建设内容包括：道路工程、给排水工程、桥涵工程、交通工程、照明工程、电力工程、通信工程、绿化工程等。
07 海南屯昌大同产业园污水处理厂建设工程 污水处理厂远期设计规模 3 万 m³/d，近期建设规模 1.5 万 m³/d。新建一体化污水提升泵站 2 座，设计规模为 210m³/h；改造城北泵站，设计规模为 550m³/h。新建配套污水管道 DN300—DN800，总长度约 23.8km；新建污水压力管 DN200—DN300，长度 5.45km。

第二节 绿色低碳循环经济产业区

全面贯彻国家“双碳”战略与生态文明建设部署，推动全县绿色低碳循环经济高质量发展，到 2030 年，绿色低碳循环经济产业实现规模化、集聚化、高值化，建成全省具有示范引领性的再生资源循环经济产业区，为全国生态文明试验区和“无废岛”建设^[10]提供有效抓手。

打造绿色低碳循环经济产业体系。立足全岛“陆海统筹、山海协作”产业大格局，聚焦新能源汽车拆解、动力电池综合利用、废弃电器电子产品处理、再生塑料（海洋塑料）加工等领域，加快推进绿色分拣中心、海洋塑料改性造粒、农林废弃物处理、家电与汽车智能拆解、动力电池综合利用及材料回收等重点项目，同步搭建“两网融合”^[11]回收网络、产学研用创新平台、碳足迹管理体系，打造再生资源回收交易利用枢纽中心和循环经济产业制造基地。

探索建立保税维修与再制造示范基地。以绿色低碳循环经济产业区为载体，用好海南自由贸易港政策优势，重点围绕高技术装备、低空飞行器及关联设备等领域，积极探索保税维修、保税再制造等“两头在外”的业务模式，推动形成维修再制造与资源循环利用相结合的新业态，延伸产业链价值，提升区域循环经济竞争力。

专栏 2 绿色低碳循环经济产业区重点项目	
01 绿色分拣中心	绿色分拣中心项目作为园区前端资源预处理的枢纽，承担对混合回收物的精准识别、分拣和初步分类，是推动整个园区材料流向智能化与原料精细化的基础环节。
02 日杂塑料综合加工区	本项目定位于生活来源低值塑料的深度回收与就地高值化处理，围绕“源头识别—精细清洗—再制造成型”的闭环路径，构建覆盖塑料原料至终端制品的全链条一体化系统，是园区推动“再生原料本地转化、制品本地供应”的核心载体。
03 农林废弃物回收处理	本项目聚焦海南省农业种植区域常见的地膜、滴灌管、覆膜薄膜等农用塑料废弃物的回收与资源化利用，搭建区域性“农业塑料废弃物回收+PE 再生制粒”处理平台，是园区“服务型再生资源中心”建设的重要组成部分。
04 海洋塑料清洗与改性造粒	项目主要面向海南沿海渔港及滨海乡镇常见的缆绳、废弃渔具等开展分拣，破碎清洗与高性能改性回收利用，项目将有效承接“蓝色海洋垃圾”回收任务，探索海洋塑料的资源转化路径。
05 废旧家电拆解中心	本项目为废旧家电回收拆解项目，占地 80 亩，年拆解电视、冰箱、洗衣机等家用电器 80 万台。配置智能拆解流水线，金属回收率 $\geq 95\%$ ，塑料部件经分类清洗后进入一期日杂塑料加工区闭环处理。
06 报废汽车拆解中心	建设具备整车拆解、零部件再制造和分类回收能力的综合处理平台。年拆解报废汽车 5 万辆，内容包括：汽车零部件仓库、汽车拆解车间、废旧堆车场等，覆盖全省汽车报废量约 50%，建筑面积不少于 5 万平方米。
07 风光设备回收利用中心	建立海南首个风电与光伏设备退役后处理及再利用示范基地，响应全省新能源发展战略。年处理退役光伏组件 1.5 万吨；年处理风电叶片 1.2 万吨。
08 动力电池回收利用中心	建设动力电池回收利用中心，年处理退役动力电池 1 万吨，金属回收率 $\geq 90\%$ ，储能模组产能 6000 吨/年。

第三节 新型石材建材产业区

高标准建设新型石材建材产业区，推动传统石材建材产业转型升级，打造省内具有规模效应和核心竞争力的绿色建材生产基地。到 2030 年，建成集研发设计、加工制造、展示交易、综合服务于一体的现代化产业区。

打造“绿色矿山”产业集群。整合县域长心岭、大月岭、东岭等 3 大花岗岩矿山资源，以补链、延链、强链为抓手，做大做强做优“原料开采—精深加工—绿色循环”全产业链，促进石材建材产业高质量发展。

推动全产业链优化升级。聚焦屯昌独有芝麻黑花岗岩，推进矿区绿色化、智能化改造，建立稳定可持续的原料供应体系。重点发展高端板材、异型雕刻、装配式建筑构件、系统门窗等高附加值产品，提升产业整体竞争力。重点推进固废资源化利用项目，对石材废料、边角料进行综合利用，生产人造石、透水砖、机制砂等产品，实现废渣综合利用率 95%以上。引导企业开展绿色低碳工厂创建和绿色产品认证，推动石材产业智能制造与数字化服务深度融合，打造智慧石材“海南样板”。

强化科技创新与品牌建设。搭建产学研合作平台，联合高校、科研院所设立科研中心，围绕绿色建材、智能生产、固废利用等开展技术攻关和成果转化。谋划建设省级石材建材展销中心和交易中心，打造“屯昌石材”区域公共品牌。

专栏 3 新型石材建材产业区重点项目
01 海南省石材建材交易中心 规划建设集保税仓储、跨境贸易于一体的区域性专业市场。搭建 B2B 电子商务平台，促进线上交易与供应链直采，打造成为服务海南自由贸易港建设的石材建材集散与交易枢纽。
02 智能石材精深加工 聚焦高附加值石材产品，建设智能化、数字化精加工中心，配置五轴数控雕刻中心、高精度红外桥切机集群、金刚石线锯超薄切片生产线等先进设备，重点开发具有海南特色的花梨木纹石等产品精深加工，生产异型材、艺术浮雕、超薄板等高价值产品。谋划建设展示、设计、交易中心，打造高端石材创意设计与精加工产业，推动石材产业从初级加工向“智造”和“创造”升级。

第四节 林木精深加工产业区

依托屯昌县丰富的林木资源，推动产业从初加工向“原木交易—设计—制造—品牌”全链条升级，打造具有引领性的林木精深加工产业基地。到 2030 年，成为联通国内外的热带特色优质木材贸易集散中心、高附加值林木精深加工示范区。

做强林木高附加值终端产品链。以橡胶木、马占相思木等本地优势树种资源高效利用为主导方向，依托天然橡胶林更新改造、县内马占相思木资源为稳定原料供给，全面推动林木加工产业向价值链中高端跃升，重点发展高端实木及板式家具、全屋定制家居、智能家居木制品。积极拓展生物质能源、木基复合材料、高端木质文创等产业，培育特色产业增长点。升级关键中间材料

体系，加快发展无醛环保人造板、功能性专用板材，以及现代木结构建筑构件，提升中间制品品质与附加值。

健全配套产业链。培育木材干燥、木材防腐、木材机械、配件制造和设备维护等配套服务，夯实产业链基础。推动锯材、单板等初加工环节技术升级与装备改造，提升自动化智能化水平与出材率。

专栏 4 林木精深加工产业区重点项目
01 国际热带木材交易与展示中心 规划建设占地面积约 50 亩，集保税仓储、跨境交易、质量认证、展示体验于一体的现代化木材供应链枢纽。核心内容包括保障进口高端热带木材品质；搭建对接东南亚等主要产地的跨境 B2B 数字化交易平台，实现线上撮合与供应链直通。
02 林木精深加工标准化厂房 规划建设占地面积约 100 亩，统一建设高标准厂房、专业化仓储及物流设施，特别设立封闭式、具备严格物理隔离条件的进口木材检疫处理区，确保生物安全与防疫标准。
03 林木高值化利用循环产业项目 规划建设占地面积约 216 亩，用于建设林木高值化利用循环产业项目，生产单板和高端家具雕刻材料，项目可充分利用木材剩余价值，将剩余小径材及边角料综合利用制作活性炭和高温炭，深度践行绿色发展理念。

第五节 强化园区发展要素保障

围绕“一园三区”总体布局，以提升园区承载能力和产业集聚水平为核心，系统强化土地、管理、人才、科技、资金、基础设施等关键要素供给与配置，为产业高质量发展奠定坚实基础。

加快园区基础设施建设。以提升园区承载力为目标，统筹推进海南屯昌大同产业园与三区基础设施建设。加快园区电力扩容、水系综合整治、污水处理厂等建设，完善供气、供热、供水，

路网等配套设施，谋划大同中学改扩建项目（二期），为创建省级园区夯实基础。三区立足产业定位，加大土地收储和成片开发力度，全面推行“标准地”出让与“承诺制”审批，推行标准化厂房，探索“工业上楼”等集约化发展模式，拓展产业发展空间，保障重点产业链项目用地需求。同步推进“六通一平”工程，适时建设标准化厂房、仓储物流设施，搭建智慧管理平台与产业服务平台，逐步构建覆盖生产、生态与生活的综合性配套服务体系。

强化招商引资工作。坚持靶向招商与链式招商，围绕县内 7 条重点产业链与“一园三区两中心”产业空间布局，瞄准产业带动性强的龙头企业及关键配套项目。积极推行以商招商、以商带商等精准对接模式，用好海南自由贸易港政策优势，突出屯昌生态、区位与特色产业价值，着力引进一批科技含量高、带动效应强、税收贡献大的优质项目，加速形成具有屯昌特色的产业集聚。

深化投融资改革与资金保障。充分发挥县属国有平台作用，利用政府专项债券、政策性金融工具等筹措资金，用于支持园区基础设施建设和产业升级项目，依法依规推进政府与社会资本合作（PPP）、基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，拓宽融资渠道。鼓励社会资本按市场化方式设立产业投资基金，支持园区企业发展。同步加强向上资金争取工作，重点谋划和储备一批符合中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券申报条件的重大项目，争取纳入国家与省级资金支持范围。

创新管理体制与运营模式。深化“一园三区”管理体制机制

改革，建立健全“管理机构+平台公司”运营机制，全面负责“一园三区”的规划、建设和运营管理，清晰界定行政管理与市场运营职能，全面提升园区专业化、市场化运营能力。统筹优化生产、生活、生态空间布局，推动园区从单一产业功能区向产城融合的现代化综合片区转型。同步推进三大产业区规范化建设和能级提升，实现从分散区块向专业化、集约化园区升级。

第五章 建设特色农产品区域中心

以提升农业质量效益和核心竞争力为核心目标，系统构建产业链完整、价值链高端、供应链稳固的特色农产品区域中心，因地制宜打造一批屯昌县特色农产品区域中心实践地，逐步培育形成具有屯昌鲜明标识和较强影响力的现代农业产业集群。

第一节 筑牢特色现代农业发展根基

立足屯昌农业资源禀赋，统筹推进屯昌黑猪、屯昌香鸡、屯昌香草鸭、枫木苦瓜、南药等特色农产品标准化种养与规模化培育，为特色农产品区域中心建设夯实根基。

做强地标产品巩固竞争优势。推动“屯昌黑猪”全产业链升级，完善标准化养殖、精深加工、品牌营销与冷链物流体系；以种业振兴为核心，推进国家级海南猪（屯昌猪）保种场改扩建，强化种质资源保护；推广“公司+农户”等订单养殖模式，在乌坡、坡心、南吕、新兴、枫木等乡镇科学布局，建设一批高标准生态养殖示范基地，构建“种源保育—生态养殖”一体化绿色生产体系。提升特色养殖产业能级，重点建设以屯昌黑猪、屯昌香

鸡、屯昌香草鸭、屯昌白羊等本地特色畜禽为核心的现代化、标准化养殖示范基地，稳步增强优质畜禽供给能力，打造具有区域影响力的特色养殖产业集群。

做优小众精品丰富产品供给矩阵。推动“枫木苦瓜”精品化发展，强化品种改良与绿色生产技术推广应用，在枫木、坡心、南吕等优势产区，建设规模化、设施化、高标准的绿色生产示范区；扩大设施栽培规模，配套水肥一体化与绿色防控技术，完善质量安全追溯体系。培育特色瓜果精品，整合提升冬季瓜菜产业；推动热带特色水果产业向高端化、绿色化转型，重点提升屯昌柠檬、金椰、蜜柚、百香果等品种品质。

开发功能型农产品拓展产业价值空间。以南药产业为核心，构建南药全产业链发展体系，将南药培育为战略性产业，打造海南中部南药产业集聚区；建设南药规范化种植基地，推广益智、沉香、虎乳灵芝等高价值中药材种植；重点拓展药食同源、化妆品新原料等中药材开发领域，为养生食品、保健产品研发提供优质原料。推动传统热带作物高值化转型，引导槟榔、橡胶、油茶、咖啡等产业向高附加值产品延伸；因地制宜培育斑斓叶、鹧鸪茶、魔芋等特色作物，丰富功能型农产品品类。

第二节 推动农产品加工业全链条升级

以提升附加值和竞争力为核心，推动农产品加工业从初加工向精深加工、从分散布局向集聚发展转变，实现农产品从“原字号”向“制成品”的价值跃升。

统筹优化加工空间布局。支持在主产区、产业园布局建设共享式产地初加工中心，提供分级、清洗、包装、预冷等标准化服务。依托海南屯昌大同产业园食品精深加工板块，重点发展以屯昌黑猪、枫木苦瓜、热带水果等为原料的预制菜、休闲食品、功能性食品等精深加工产品。鼓励现有加工企业实施技术改造和装备升级，提高自动化、智能化水平。

培育壮大新兴加工产业。推动槟榔、花生、油茶等传统优势产品加工迭代升级，积极开发沉香、益智等南药资源的营养健康与药用价值，研发药食同源产品、特殊膳食食品、功能性饮品、营养补充剂等高技术新兴产业。支持企业与科研机构合作，开展新产品、新工艺研发。鼓励企业参与国际国内相关质量认证、功能认证，提升产品科技含量和市场门槛。

推动绿色化与标准化发展。建立健全覆盖主要特色农产品的全产业链质量标准体系，探索推动屯昌黑猪、沉香等开展标准化试点示范。鼓励加工企业开展绿色工厂创建，应用节能节水减排技术，实现清洁生产。加强加工副产物综合利用，发展循环经济，提升资源利用效率。

第三节 打造农产品区域交易与服务平台

聚焦特色农产品全产业链升级，建设集信息、交易、服务于于一体的综合性平台，强化市场引导和资源配置能力，推动农业增值收益更多留存县域、惠及农户。

建设交易综合服务平台。谋划建设屯昌特色农产品综合服务平台，集农产品智慧交易管理、农业生产全过程监测与质量追溯于一体的数字化平台，推动数据互联、产销协同，提升农业产业管理智能化水平。构建覆盖生产、加工、流通、销售的全链条数据支撑体系，打造中部智慧数字化与信息化服务中心。

完善覆盖城乡、链接全省的冷链物流与仓储体系。系统布局建设以县城为中心、镇为节点、产地田头为末梢的三级冷链物流设施网络。推进大型冷藏冷冻库、县域智慧配送中心、田头小型仓储保鲜设施建设。支持发展冷链干支线运输和城乡冷链配送，打通农产品出村进城“最初一公里”和“最后一公里”。对接海口经济圈及省内主要消费市场，构建高效协同的冷链物流服务网络，降低损耗，提升品质，保障供给。

发展农村电商与数字化供应链。巩固提升全国农村电商“领跑县”成果，优化县、镇、村三级电商服务站点功能。培育本地电商主体和直播人才，利用新媒体拓展特色农产品线上销售渠道。推动电商平台与农产品综合服务平台数据互联互通，发展“以销定产、以产促销”的订单农业模式。构建从生产端到消费端的数字化供应链，提升产销对接效率和市场响应速度。

第四节 强化品牌引领与业态创新

以“画里屯昌”全领域公用品牌建设为引领，全面落实品牌强县战略部署，系统推进全领域公共品牌建设，持续完善品牌战略实施框架，提升价值转化效能。聚焦特色农产品提质增效与乡村产业多元升级，以品牌化提升价值链，以新业态拓展新空间，推动乡村产业提质增效，促进农民持续增收。

完善区域公用品牌运营管理。健全“屯昌黑猪”“枫木苦瓜”“海南沉香（屯昌）”等为核心的区域公用品牌的授权使用、质量监管和品牌宣传体系，实现品牌形象、标识与应用口径的统一。讲好品牌历史文化、生态特色和品质故事，加强多渠道宣传推广。建立品牌产品全程可追溯体系，巩固和提升消费者信任度与市场美誉度。

支持经营主体创建自主品牌与认证。鼓励农业龙头企业、合作社等新型经营主体创建具有市场竞争力的企业品牌和产品品牌。加大对绿色食品、有机农产品、地理标志农产品等绿色优质农产品认证的支持力度，以认证赋能品质提升和品牌增值。建立品牌激励机制，对在品牌创建、市场开拓方面成效显著的主体给予奖励。

培育乡村新产业新业态。鼓励通过租赁、入股等方式盘活农村闲置宅基地、农房及闲置校舍，发展文创工坊、乡村咖啡厅等新业态。培育一批特色鲜明的乡村网红打卡点，发展“短视频+直播”引流。支持返乡入乡人员创新创业，为乡村发展注入新活力。

专栏 5 特色农产品区域中心重点项目	
01 “屯昌黑猪”全产业链	完善黑猪繁育基地建设，改扩建国家级海南猪（屯昌猪）保种场，推进黑猪生态养殖基地项目建设，完善黑猪冷藏保鲜设施，引入屯昌黑猪特色预制菜，建设黑猪质量追溯管理系统，打造“屯昌黑猪”公用品牌。加快屯昌国家现代农业产业园创建，提升产业整体竞争力与附加值。
02 枫木苦瓜标准化精品化建设	集约化发展育种育苗，建设良种基地并推广订单育苗模式。扩大设施栽培规模，新建大棚 2000 亩，配套水肥一体化和绿色防控技术，同步完善生产监测与质量追溯体系。
03 南药精深加工	推进南药一体化精深加工，建设益智、槟榔等生产线及配套冷库设施。加快实施华洲农业、欣星中药、旺旺源槟榔等加工升级项目。拓展黄精、白及综合加工，开发干品、切片及黄精茶、白及护肤液等深加工产品。
04 金椰产业集群	建设 1500 亩金椰绿色高效生产示范基地，推动收储加工一体化，发展椰子水、椰粕饲料等，开发文旅体验产品，构建从种植到品牌营销的全产业链。
05 热带特色农产品区域中心项目	建设内容包括标准化厂房、冷链物流仓库、农产品与南药批发交易中心、行政办公楼、科研研发楼、生活配套楼、新能源重卡充换电站、污水处理站以及配套工程，打造集农产品标准化加工、南药冷链物流加工、专业冷链仓储物流、独立批发交易中心、科技研发、综合配套于一体的现代化产业综合体。

第六章 建设中医养生和旅游康养中心

紧抓健康中国战略与海南自由贸易港建设机遇，聚焦屯昌中医理疗、南药资源、生态旅游等特色资源，以中医药特色为核心，以康养旅游为主线，促进医疗、养生、旅游、运动深度融合，依托卧龙山、木色湖等优质生态资源，积极建设一批中医养生和旅游康养中心实践地及高水平森林康养基地，建设以热带丘陵山湖

越野为特色的高质量户外运动目的地，打造海南中部重要的中医养生和旅游康养中心。

第一节 构建中医养生与旅游康养融合发展体系

充分发挥屯昌生态、南药、森林、温泉、田园等复合资源优势，以构建覆盖全民、全生命周期的健康服务体系为目标，推动中医药服务与康养旅游新业态深度融合，形成多层次、多元化的康养产品与服务集群。

健全中医医养结合服务体系。以县人民医院、县中医医院为核心支点，持续提升中医在康复服务、基层医疗、应急救治和疫病防治等方面的能力，高标准建设县域医养结合示范区。重点加强医疗人才引进与培养，深化与省级优质医疗资源的常态化协作。强化县级医院与省级医院、科研院所的对接，支持建设精品中药房和开展院内制剂研发，推动特色中药院内制剂品种获批备案，提升中药处方占比达到省级标准。完善以“治未病”理念为引领，集预防保健、疾病治疗、康复护理于一体的综合服务网络。推动中医特色专科建设，做优做强骨伤、康复、针灸推拿、老年病等领域，将“治未病”服务延伸覆盖至基层社区，夯实“健康屯昌”服务基础。

推动中医药全产业链发展。着力推动中医药产业规模化、标准化、高质量发展。科学规划建设一批道地南药与特色中药材标准化种植基地，鼓励药企和种植户等共建“定制药园”，积极争取省级道地中药材良种良苗繁育园项目落地屯昌，建立全过程质

量管控与溯源体系，夯实优质原料供给基础。鼓励县中医医院联合省中医院等机构开展经典名方、院内制剂的研发与转化，并探索向准字号药品或保健品转化的路径。延伸产业链条，规划建设中药材产地分拣加工中心与县级贮藏冷链体系，并联动海口经济圈与博鳌乐城资源，培育南药精深加工产业集群，促进中药材种植与精深加工、康养旅游、研发孵化深度融合，提升产业附加值，打造具有核心竞争力的区域中医药品牌。

打造康养旅游产业集群与示范区。以加乐潭旅游度假区为载体，加快推进太极海南医疗养生产业基地建设，集聚健康管理、中医诊疗、康复医疗、养生度假、研发孵化等功能，构建辐射全县的康养旅游产业集群与服务中枢。借助热带雨林国家公园“北大门”及卧龙山森林资源建设森林康养示范区，发展气候疗法、森林疗愈、自然教育等业态；依托青奥温泉资源建设温泉康养示范区，推动温泉疗养与南药结合，发展特色温泉康养项目；提档升级枫木鹿场、美鹤园、梦幻香山、凡迪农场等特色景观，建设田园康养示范区，发展生态颐养、农事体验、文化休闲等多元场景。支持医疗机构参与康养产业发展，推动在景区、商业区、居民区、办公区等建设一批嵌入式中医馆（黎苗医药体验馆）。

第二节 打造热带丘陵山湖越野户外运动目的地

以“专业赛事引领、大众体验支撑、产业融合驱动”为发展路径，构建集专业竞技、大众休闲、生态观光于一体的户外运动目的地。

建设热带丘陵山湖越野运动公园。以木色湖省级风景名胜区的核心，打造“热带丘陵山湖越野运动公园”。依托屯昌丘陵地貌与生态资源，规划建设山地自行车训练基地，优化环湖多功能绿道，并串联鸡咀岭水库群形成特色骑行线路。开发牛血岭雨林探秘基地、茅橘岭攀岩基地、木色湖及青梯河片区，重点发展桨板、皮划艇、溯溪等特色项目。配套建设智慧导览、绿色交通与安全救援相结合的综合服务中心，构建覆盖全域的三级服务驿站体系，逐步形成“全民健身共享”的山湖运动休闲集聚区。

完善户外运动服务与保障体系。健全“政府引导、市场运作、企业主体、社会参与”协同机制，加强土地、资金、人才等关键要素的统筹保障。培育本地赛事运营主体，巩固提升全国山地自行车冠军赛办赛成果，积极申办全国山地自行车冠军联赛等高等级赛事。着力培育“热带丘陵山地越野骑行赛”“穿越海南徒步赛”等自主品牌赛事，深度融合黎族苗族特色文化，增设民俗文化体验环节，提升赛事文化内涵与品牌吸引力。深化区域协作，推动与五指山、琼中等市县共建“海南中部户外运动联盟”，促进资源互享与市场互动。筑牢安全底线，建立分级分类的安全监管标准与应急预案，构建“县一镇一企业”三级救援体系，重点建设木色湖区域应急救援基地。开发集成赛事服务、安全预警功能的数字化平台，设计全龄友好的休闲与竞技产品体系，确保各类活动与区域生态环境承载力相适应，实现户外运动高质量发展与生态环境高水平保护的有机统一。

第三节 构建“旅游+”现代产业体系

以“旅游+”融合发展为核心路径，锚定全域旅游示范创建目标，通过构建多元产业联动、空间载体支撑、配套服务完备的现代产业体系，推动文旅体产业从资源优势向经济优势转化。

推动重点领域融合发展。依托县域资源与空间布局，系统打造一批主题鲜明、体验丰富的旅游精品路线。深化“旅游+农业”，建设一批集观光、采摘、科普、养生于一体的休闲农业与田园康养综合体，打造内陆休闲渔业。深化“旅游+美食”，系统研发以屯昌黑猪、苦瓜、鹿制品及道地南药为原料的养生药膳系列，培育地方特色健康餐饮品牌。深化“旅游+文化”，推动坡陈武术、屯昌油画、水晶雕刻、沉香造香技艺、黎锦苗绣、海瑞清廉文化、南田红色文化等资源的活态化利用与旅游转化，建设非遗工坊、文化展馆、艺术村落等载体。深化“旅游+演艺”，探索打造小型田园音乐节、乡村演唱会等轻量化文艺演出，结合本地民俗与自然景观，营造沉浸式文旅体验。

优化旅游空间布局。以强化载体支撑、优化功能布局为主线，构建“双核引领、七点支撑、全域联动”的旅游空间布局。重点推进木色湖、加乐潭两大文旅体基地建设，打造赛事举办、运动休闲、康养度假功能集聚的核心平台。培育木色生态运动、枫木鹿文化、乌坡南药康养、青奥温泉理疗、本土美食探秘、南坤美鹤乡村游、卧龙山近郊探险等七大特色片区，形成主题鲜明、功能互补的旅游节点。推动各片区与双核之间交通互联、客流互引、信息互通，依托风景道、绿道、水系等线性空间串联主要资源点，

构建“快进慢游”网络。因地制宜发展特色乡镇，支持村集体与企业合作开发民宿集群、文创聚落，实现从景点旅游向全域旅游拓展。

完善旅游配套服务。持续优化基础设施和公共服务，提升通往主要景区的道路通达性与景观性，完善旅游标识、生态停车场、旅游厕所及无障碍设施。推动酒店与餐饮行业服务标准化、规范化发展，鼓励发展主题民宿和康养公寓。深化与职业院校、专业机构合作，定向培养和引进中医理疗师、健康管理师等专业人才，建立服务标准与培训体系。强化“画里屯昌·康养胜地”整体形象，整合宣传渠道，增强推广合力。针对候鸟人群、银发市场、亚健康调理客群进行精准营销，提升屯昌康养旅游吸引力。

专栏 6 康养示范基地重点项目
01 医养结合示范基地 推动县中医医院设施升级，改造农场老旧医院为康养驿站，配备中医适宜技术设备，提供慢性病管理、康复护理等服务。
02 温泉康养示范基地 依托青奥温泉“氢氟偏硅酸”珍稀水质，建设温泉康养度假酒店群，打造“南药温泉康养”特色品牌。
03 田园康养示范基地 支持乌坡镇、南吕镇、南坤镇、坡心镇建设南药田园综合体，规划沉香种植体验区、益智认养园、药膳食材农场，开发“田间诊疗”“农疗康复”等项目，配套民宿集群与中医药膳食坊，形成四季康养产品体系。
04 森林康养示范基地 以木色湖、青梯河片区为核心，建设热带雨林康养步道、负氧离子监测站、森林疗愈营地，开发“沉香冥想”“药香森林浴”等特色项目。
05 木色湖旅游景区 核心打造环热带雨林国家公园旅游公路枫木支线、海南数字种子博物馆、枫木鹿场、木色湖南熙咖啡体验店、环热带雨林国家公园旅游公路湖面赛事基地等子项目，推动生态、康养与体旅深度融合发展。

第七章 建设活力屯昌

坚持惠民生与促消费一体推进、投资于物与投资于人双向发力，打通消费与投资、供给与需求的良性循环，紧跟算力、数据、智能互联等趋势，推动科技创新和产业创新深度融合，激发高质量发展强劲动能。

第一节 促进消费提质升级

立足新发展阶段，着力实施消费扩容提质战略，构建与县域发展相适应的线上与线下、城镇与乡村深度融合的消费新格局，为经济社会高质量发展注入强劲动力。

着力激发城乡消费潜力。培育壮大新型消费，因地制宜发展具有屯昌特色的夜间经济与周末经济，积极拓展夜娱、夜宵等消费服务，打造辐射城乡的夜间经济商圈。加快发展康养、亲子休闲等服务业态，推广定制消费、直播带货等新模式。深入实施提振消费专项行动，持续促进大宗商品消费，落实汽车、家电以旧换新等促销政策，开展新能源汽车、智能家电下乡推广活动，完善城乡流通配送网络，构建城乡双向互促的消费新格局。提升餐饮住宿服务水平，深入挖掘屯昌特色饮食文化，实施质量品牌提升行动，加强屯昌黑猪、屯昌香鸡、屯昌香草鸭等本地特色农产品及屯昌月饼、黑猪肉粽等老字号品牌的培育、保护与推广，提升产品附加值与市场竞争力；推动经济型酒店、特色民宿等多层次住宿设施协调发展，提升服务便利化水平，增强游客与居民的

消费体验。

创新升级现代商贸业。优化商贸网络布局，统筹推进县、镇、村三级商业体系建设，畅通工业品下乡和农产品进城双向通道，充分释放城乡消费潜能。推动金竹园、美食一条街等商业载体提质扩容。完善便民服务体系，加快建设“15 分钟便民生活圈”，探索“便利消费进社区、便民服务进家庭”新模式。打造免税购物延伸体验区，探索设立面向岛内居民的精品免税商品店，激活本地消费市场。持续优化消费环境，完善商品服务标准体系，强化市场监管与消费者权益保护，营造诚信、安全、舒适的消费环境，增强消费信心，推动消费持续健康发展。

第二节 扩大精准有效投资

围绕屯昌发展的关键瓶颈与民生迫切需求，牢固树立“项目为王”理念，着力谋划一批打基础、利长远、示范性强的重大项目，系统推进项目储备与建设，全面提升项目谋划质量和申报成功率，持续扩大有效投资、优化投资结构，不断增强高质量发展的内生动力。

精准谋划高质量项目。紧盯国家“两重”“两新”^[12]政策机遇，围绕特色产业培育、交通水利提升、城市更新改造等领域，持续谋划储备一批强基础、补短板、惠民生的重大项目，不断提升项目储备质量。坚持“政府引导、市场主导”，健全社会资本参与重大项目建设的长效机制，积极引导社会资本投向园区开发、基础设施建设、老旧小区改造、低效土地再利用、闲置空地

荒地开发、老旧厂房转型升级，以及生态系统保护修复、防洪减灾等重大工程，科学规划项目布局，推动重点项目加快落地实施。

积极争取上级政策支持。紧扣国家及省级政策导向，围绕中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等资金投向，紧密结合“一园三区两中心”产业发展、基础设施短板与民生改善需求，加强项目前期论证与谋划，提升项目成熟度与申报质量。建立健全与省级行业部门常态化对接机制，实现信息畅通、精准衔接，提高项目资金申报效率。强化资金使用全过程监管，确保各类资金规范高效使用，切实发挥资金效益。

打造便利高效投资服务体系。围绕提升投资吸引力和竞争力，构建从项目对接、审批落地到运营服务的全链条便利化服务体系。在投资领域深化极简审批改革，推行开工、验收“一件事”及“验收即拿证”服务，探索实施对重点园区“标准地+承诺制”等特色审批模式，进一步压缩办理时限。建立全县统一的投资政策发布与集中推荐平台，动态更新产业投资指引与机会清单。持续优化投资环境，严格防控地方政府隐性债务风险。健全重大项目专班统筹与专员包联机制，提供个性化、全程化“管家式”服务。强化外商投资合法权益保护，完善投诉协调与多元化纠纷解决渠道。到2030年，力争形成审批效率高、要素保障强、服务体验佳、权益保护好的投资环境新优势，使屯昌成为海南自由贸易港背景下具有吸引力的投资目的地。

第三节 强化人才与科技协同支撑

围绕“一园三区两中心”产业发展需求，统筹推进人才集聚与科技创新，构建“以人才驱动创新、以创新引领发展”的支撑体系，为海南自由贸易港高质量发展注入持续动力。

建设高水平人才队伍。全面落实海南自由贸易港人才政策，实施分类分级、精准引育的重点产业人才专项计划，着力引进和培养复合型企业管理人才、高层次专业技术人才及高技能人才。强化园区、企业的人才集聚与培养主体功能，打造一支适应自由贸易港建设、具备持续创新能力的人才队伍。拓宽与国内外高校、科研院所及龙头企业的常态化人才交流合作，推动人才结构优化与资源共享。创新柔性用才机制，探索推广“候鸟专家”等模式。完善人才服务保障体系，多渠道满足人才安居需求。依托省级一体化政务服务平台，实现政策精准推送、诉求高效响应、服务一站办结，持续优化宜居宜业的发展环境。

推动科技创新赋能。强化财政资金对科技创新的引导与杠杆作用，落实高新技术企业税收优惠等政策，激励企业加大研发投入。实施科技企业梯度培育计划，深化“政企校社”协同，搭建多领域产学研合作平台，促进高新技术企业、“专精特新”企业量质齐升。常态化推行“揭榜挂帅”“市县联合科技研发”等机制，引导技术、资金、数据等创新要素向企业集聚，加速科技成果就地转化与产业化。实施“人工智能+”行动，推动人工智能与教育、农业、生态等重点领域深度融合。加强科学技术普及，

提升全民科学素养。到 2030 年，力争全社会研发经费投入占 GDP 比重显著提高，高新技术企业数量实现翻番，带动高端人才、前沿技术、资本力量及高端研发机构等创新要素加速汇聚，形成人才引领创新、创新驱动发展的良性格局。

第四节 深化改革增强发展动能

着眼全方位实施自由贸易港政策制度体系，对接国际市场规则，着力激发市场主体活力，优化资源配置效率，推动体制改革向纵深发展，以改革赋能高质量发展。

发展壮大各类市场主体。优化国有经济布局，突出国有资本的战略导向功能，做强县属国有企业平台，以产业引导落地、基础设施建设、农业现代化发展为主抓手，全面提升县域经济发展能级。强化国有企业在关键领域的引领和支撑作用，探索跨境贸易、供应链金融等新业态。深化国资国企改革，推动国有资产集中统一监管，优化县产权交易中心公开拍卖流程，提升国有资产处置效率和透明度。持续推进历史重点疑难问题攻坚行动，加快盘活枫木鹿场、七零一矿遗址、闲置校舍等国有闲置资产。积极探索县属国企非主营业务混合所有制改革，不断健全市场化经营机制。发展壮大民营经济，将民营经济发展放在更加突出位置，全面落实公平竞争审查制度，破除民营企业市场准入、审批许可、经营运行、招投标等领域各类隐性壁垒。鼓励民营企业参与重点产业和项目建设，探索设立并有效利用政策性融资担保基金，构建“政银担”风险共担机制，重点为民营企业、中小微企

业和“三农”主体提供增信服务，降低融资门槛与成本，破解发展中的融资难题。进一步激发市场活力，推动形成国有经济与民营经济优势互补、共同发展的良好局面。

深化要素市场化配置改革。推动要素资源向优势区域、重点产业和优质项目集中，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。完善资本要素配置，引导金融机构增加对中小微企业、农业经营主体的有效信贷支持，探索在水利、燃气等领域的特许经营模式，鼓励社会资本参与基础设施建设与运营。积极引导金融机构结合屯昌产业特色与发展需求，开发多样化的金融保险产品与服务，增强风险保障能力，服务实体经济稳健发展。优化技术要素供给，强化知识产权保护，深化产学研合作，促进科技成果本地转化。引导人力资源合理流动，围绕新业态、新模式挖掘培育新的职业序列，拓展高质量就业岗位，完善技能人才评价机制。激活数据要素潜能，加快跨部门数据共享交换，加强数据资源整合、安全保护与价值挖掘。稳步推进水、能源、交通等领域价格机制改革，促进要素价格真实反映市场供求、资源稀缺性与环境成本，切实降低实体经济要素使用成本。

第五节 营造一流营商环境

锚定营商环境跻身全省前列目标，以接轨国际高标准经贸规则为导向，聚焦政务服务效率、数字治理能力、信用体系建设与投资促进服务，系统打造与自由贸易港相匹配的市场化、法治化、国际化一流营商环境，为各类市场主体提供全周期优质服务。

深化“高效办成一件事”改革。积极落实清单动态管理机制，优化具有屯昌特色的服务事项清单，至2030年，做到省级重点事项全面衔接，落实1-2个屯昌特色“一件事”事项清单。提升政府整体智治能力水平，积极推动产业、民生等重点领域与省级一体化平台深度衔接，推动政务服务资源向园区、乡镇下沉，设立涉外服务专区，提升专项服务能力。深化政务数据共享与业务协同，夯实数字化治理基础，以数据驱动流程再造与服务升级，不断提升政务服务整体智治效能，至2030年，政务服务“好评率”达到99%以上。

营造公平高效市场环境。全面落实市场准入制度“全国一张清单”管理模式，加强公平竞争审查刚性约束，全面清理废除妨碍全国统一大市场和公平竞争的各种规定与做法，深化极简审批改革，形成可复制推广的示范经验。聚焦海南屯昌大同产业园“产业+”服务需求，完善重大项目供地与建设审批简化机制，提升项目落地效率。健全“12345+网格化+直通联办”工作机制，推动政务服务热线向标准化、集成化、智能化转型。依托智慧海南，深化“一网通办”“一窗受理”模式，推行“亮码检查”“综合查一次”及跨部门联合“双随机、一公开”等数字化智能监管，提高企业群众办事便利度。推进跨部门协同执法，规范涉企检查程序，严禁重复检查、多头执法。优化税务执法方式，落实落细税费优惠政策，拓展“非接触式”办税，提升政策兑现效率与精准性。完善产权司法保护制度，依法平等保护各类市场主体合法权益。推动商事纠纷多元化解，提升案件审理执行效率。加强司

法与行政联动，畅通企业维权渠道，营造稳定公平透明的法治化营商环境。

优化企业全周期服务。打造“企业之家”，整合招商洽谈、政策兑现、跨境服务等功能，构建线上“一端受理”、线下“一窗办理”的融合服务体系。提升“企业服务直通车”服务能级，扩大“企铃通”服务专席覆盖范围。构建覆盖企业全生命周期菜单式服务与监管清单，全面优化对中小型企业的服务流程。拓宽惠企政策“免申即享”“即申即享”范围，切实降低企业制度性交易成本。探索建立“综合性、一站式”商事调解服务机制，有效提升涉外服务与纠纷化解水平。深化历史重点疑难问题定期调度和会诊，推进营商环境历史遗留问题化解。

深入推进“诚信海南”建设。依法拓展公共信用信息归集范围，提升数据质量和动态更新能力。健全以信用为基础的新型监管机制，扩展“双随机、一公开”监管应用场景，推动跨行业、跨领域联合监管，实现监管精准化、智能化。坚持跨部门失信联合惩戒与高效信用修复，做到监管“无处不在”又“无事不扰”，提升政府监管效能。聚焦服务实体经济，深化“信易贷”服务，缓解中小微企业融资难题。突出政务诚信引领作用，依托省级平台强化政府合同履行全程监测，重点推进招商引资、政府采购等领域信用建设，打造“诚信屯昌”亮丽名片，营造法治化、国际化、便利化的一流信用环境。

第八章 强化“五网”基础设施支撑能力

加快构建完善的基础设施体系，统筹推进“五网”一体化建设，为经济发展和民生改善提供重要支撑。

第一节 四通八达的路网

加快“四纵五横多联”^[13]交通干线路网建设，构建“县内畅通、岛内环联、对外高效”的综合交通体系，不断拓展屯昌区位优势。

织密畅通区域干线公路网。积极推动轨道交通网建设，主动对接海口至三亚中线快速轨道（屯昌段）、儋州—琼海高速公路（屯昌段）项目谋划，做好相关项目推进工作。完善干线公路网络结构，谋划并实施国道 G224 海榆中线屯昌段改建工程（一期），加快省道 S345 坡新线改建工程（屯昌段）、省道 S336 吉营线（吉安至中平镇南坳段）改建工程以及省道 S301 加文线花料至文儒段改建工程（屯昌段）等项目施工，提高屯昌与省内市县的交通互联互通水平。

推动基础交通提质增效。改善镇域道路条件，打通市政“断头路”，实施环西路综合提升工程，推进市政道路“白改黑”^[14]，提升城市路网连通性和便捷性。紧扣全县产业布局与发展需求，持续优化县域路网结构，加强产业功能区之间的内联通道建设，贯通重点产业园区至交通干线的快速连接线。推动城乡公交一体化，提升客运站服务水平，打造一批旅游客运定制专线。构建高效经济的货运物流体系，依托交通区位与产业基础，打造屯昌综

合性智慧物流服务枢纽，提升专业物流服务和多式联运能力，加快建设服务海南中部、辐射周边的海南中部物流集散中心。健全农村客货邮线路和县、镇、村（社区）三级货物运输网络，加快推进产业园区内部路网及对外连接主干道建设，提升货物集散中转效率。深化智慧交通体系建设，实现货源、运力、仓储等信息供需精准对接。

专栏 7 “四纵五横多联” 干线公路网
01 四纵线 省道 S336 吉营线、国道 G224 海榆中线（一期）、G9811 中线高速、文儒至南坤至新进公路。
02 五横线 文儒至新兴至南丽湖公路、省道 S303 屯大线和省道 S302 黄屯线、儋州—琼海高速公路（屯昌段）、南坤至中建至南俸公路、仁兴至枫木至白石岭公路。
03 多联 省道 S301 加文线、西昌至晨星至黄岭公路、县道 X382 黄面线、县道 X388 三枫线、南吕至乌坡公路、坡心至南坤公路。



图 3 屯昌县“十五五”综合交通运输规划图

第二节 让人放心的水网

加快完善县域水网骨架，解决城乡生产、生活与农业灌溉供水能力不足问题，提高防洪排涝标准，提升水生态系统稳定性和服务功能

优化水网工程布局。全力推进迈湾水库至良坡水厂联通工程、中建水厂、迈湾水厂等重点水源工程，加快农村规模化供水工程建设，实施屯城镇、西昌镇、坡心镇等镇区供水设施改造、屯昌良坡水厂供水系统配水管网工程，推动中建农场水厂管网向南吕农场、晨星农场及广青农场场部覆盖，系统更新改造城乡老旧供水管网。加强与省级水网水资源配置工程的互联互通，推动县城水路改造连通，开展区域流域水系连通与提升规划，将红花溪、三发沟、加丁水库、文赞水库等水系有机连接，形成互联互通水网格局，增强水资源调配能力。至 2030 年，实现城乡生活用水及农业灌溉用水有效保障，农村规模化供水覆盖率达 97%。加强农业水利基础，重点推进迈湾灌区工程建设，实施良坡中型灌区节水改造及小型农田水利设施建设与管护，为农业生产提供稳定水源。

提高水旱灾害防御能力。加快推进新吴溪干流（屯昌段）防洪治理工程、青梯水防洪治理、吉安河流域综合治理工程，加强县城区域吉安河干流，红花溪、文赞河等支流系统堤防护岸工程建设，推进良坡、征洪两座病险水库除险加固，提升雨水情监测预报水平，形成蓄泄兼筹、分级设防、安全可靠的防洪体系。优

化新、老城区排水系统，分期分批实施排水防涝工程。加强农村地区村庄和农田排涝建设，重点开展新吴溪涝区、青梯水涝区、西昌河涝区的排水沟渠和涵闸建设。

推进水生态环境综合治理。整体推进县域幸福河湖规划建设，谋划一批水生态保护与修复工程，分片推进重点水系生态廊道建设，以水生态空间管控、水土保持与水源涵养、饮用水水源地保护、河湖水环境综合整治、百里生态绿廊建设、幸福河湖建设、水文化景观建设为核心抓手，全面提升河湖生态保护治理能力。强化生产建设项目水土保持全过程监管，严控人为新增水土流失，提升区域水土保持率。

专栏 8 水网建设重点项目
01 水库工程 新建曲尺水库、大曲村水库 2 宗小型水库，扩建雨水岭水库、花料水库。新建迈湾水库—良坡水库引调提水工程，实施高山一、高山二水库联通工程和加乐潭—香车水库联通工程。
02 饮水安全工程 改扩建雷公滩及良坡水厂，延伸供水管网覆盖乡村，完成水源保护区划定及违建拆除，强化水质监测与管理，解决饮水问题，实现城乡供水一体化。
03 水生态修复 逐步实施河湖水生态修复。实施新吴溪、南渡江、西昌溪、贤水、卜南河、洋坡溪，青梯水、吉安河、百家溪、土岭河、坎头河、南淀河、深湾河、南坤河、岭肚河等重点河流水生态保护与修复工程。
04 生态廊道建设工程 西北部南渡江区生态廊道：重点实施南渡江（屯昌段）、西昌溪、土岭河、岭肚河、南坤河、贤水等 6 条河流生态廊道建设。 东部龙州河区生态廊道建设：重点实施新吴溪、南淀河、坎头河、吉安河、洋坡溪、百家溪、卜南河等河流生态廊道建设。 南部青梯水区生态廊道建设：重点实施青梯水、深湾河等 2 条河流生态廊道建设。

第三节 绿色可靠的电网

统筹推进新型电力系统建设，着力提升能源供应保障能力、系统调节能力和清洁能源消纳能力。

完善城乡新型电力系统。积极融入全省新型电力系统建设，推进配电网升级改造，计划新建变电站 1 座，新增变电容量 8 万千伏安，同步实施各电压等级线路的新建与改造工程。谋划实施城农网专项工程，推动农网配电变压器增容布点，增强城乡供电可靠性和对分布式能源的接纳能力。到 2030 年，农村供电可靠率提升至 99.97%。依托储能电站，为区域电网提供强大调峰能力，提升新能源消纳与电力平衡水平。加强充换电设施与屯昌城市基础设施一体规划、建设和管理，推动用户侧储能建设，鼓励在重点园区、大型公共场所配置新型储能设施，提升用户电力平衡能力，降低综合用电成本。

建好农村能源革命试点县。构建以可再生能源为基础的农村清洁能源利用体系，为乡村振兴和农业农村现代化提供坚实支撑。结合村庄规划与产业特点，统筹利用农户屋顶、闲置土地、设施农业等资源，合理布局分布式光伏和配套储能，同步配套电网改造，构建“主配微网多级协同”的新型配电系统，实现“源网荷储”协同运行，提升乡村就地绿色供电能力。因地制宜发展“设施农业+光储”，为全生态产品价值实现机制的建立奠定基础。推进农村生物质资源能源化利用，构建秸秆、畜禽粪污等有机废弃物“收储运”体系，重点支持生物质颗粒制作、“气肥联

产”等非电利用类项目建设，促进农村废弃物资源化、能源化利用。延伸市政燃气管网至城区周边乡镇，探索构建多能互补的农村能源供给体系。

专栏 9 农村新型能源体系工程
01 “源网荷储”协同运行微电网示范项目 实施养殖场、加工厂电气化升级项目。开展农村电网巩固提升工程，新建改造配电线路，增装智能配电自动化终端，提升供电保障能力。整合光伏、储能、电动农机、冷链物流等终端用能设备，建设高灵活性农村微电网示范项目。推动城乡充电网络一体化建设，新建公共充电桩，布局 V2G 双向充电设施，打造车网互动示范村，构建“清洁低碳、多能融合”的农村新型能源体系。
02 管线下地工程 推进城乡城市主干道、产业园区及乡镇主要街道新建线路优先下地，充分衔接地区产业布局和电网未来规划，规范管线布局，保障线路有序建设。优化管线路径和断面设计，提高地下空间利用率。

第四节 覆盖城乡的气网

以提升全县供气保障能力为核心，推动屯昌县集中供气管网纳入琼中（或定安）干线，增强区域互联与气源保障。加快建设屯昌县大同综合能源站、坡心—乌坡中压管道、南坤镇 LNG 气化站等关键项目，夯实本地供气基础。实施燃气管网更新，重点推进县城老旧小区、燃气管网空白区的管网建设与改造，逐步延伸建设农村天然气管网。至 2030 年，县城燃气使用率提升至 90%，集中供气覆盖率达到 100%，工业用气覆盖率达 100%。至 2030 年，海南屯昌大同产业园集中供热覆盖率达 80%以上。

专栏 10 燃气管网更新改造重点工程	
01 市政管道与庭院管道	沿昌盛大道、园区一横路、园区二横路、园区三横路、园区四横路、园区六横路、园区纵二路、园区纵四路、园区大道、昌源路、八一路、昌志路、文化路、育新路等新建 DN100-DN200 燃气管道；沿雨水岭大道新建 DN150 的燃气管道；屯昌县城范围内针对设施能力不足、管网未全覆盖的区域，制定燃气管网和设施的建设扩容方案，推动居民住宅或商住混合建筑瓶装液化气改造为管道燃气，提高管网覆盖范围，打通输配关键节点，提升系统效率和可靠性，沿昌源路、八一路、昌志路、文化路、育新路等新建 DN100-DN15 的燃气管。
02 立管（含引入管、水平干管）	对未燃气入户的小区，新建立管，对屯昌县燃气空白区小区进行燃气管道入户，主要建设内容：新建燃气管管径 DN30-DN80，同步完善燃气设施。

第五节 普惠高效的光网

紧抓数字中国建设机遇，建强光网数字底座，培育壮大数字经济，构建具有屯昌特色的数字经济发展模式。

加强光网基础设施建设。适度超前布局新型基础设施，升级改造信息通信网络，提升数据传输速度与稳定性，推进“双千兆网络”建设，试点在海南屯昌大同产业园建设“万兆光网”示范项目。扩大光纤宽带和 WIFI 网络覆盖范围，完善城乡高速宽带网络，推动农村新建住宅区全面实现光纤到户，实现 20 户以上自然村千兆光网通达率不断提升，实现全域 5G 网络全覆盖。完善物联网网络部署，在智慧城市、智能制造等有需求场景提升移动物联网覆盖水平。至 2030 年，智慧民生服务覆盖率达 90%以上。

深化光网融合应用。依托光网基础设施，推动数字技术与传

统产业深度融合，支持企业引进先进数字技术和智能设备，提升生产效率和产品质量。积极培育以光网为支撑的数字经济新业态、新模式，着力发展电子商务、在线教育、远程医疗等数字服务业，不断拓展经济发展新空间。建设以光网为载体的数字经济创新创业平台，吸引数字经济领域创新创业人才集聚。

第九章 扎实推进乡村全面振兴

乡村全面振兴是推动农业农村高质量发展的关键。以“千万工程”经验为引领，建设宜居宜业和美乡村，深化农村改革，多措并举提高农村居民收入，为乡村全面振兴筑牢根基、增添活力。

第一节 稳产兴农筑牢振兴根基

强化粮食安全保障，培育壮大经营主体，健全社会化服务体系，推动农业全产业链升级，打造热带特色高效农业强县，为乡村全面振兴筑牢产业根基。

保障粮食安全与重要农产品供给。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，完成省级下达的粮食播种面积和产量任务。深入实施新一轮粮食产能提升行动，高质量推进高标准农田建设，完善农业水利基础设施。严格落实“田长制”，持续开展耕地“非农化”“非粮化”整治，推进撂荒地复耕复垦，规范耕地占补平衡。引导养殖业、种植业布局合理化、生产规模化和绿色化，大力推广粮食高效高产模式与智慧农业技术，力争水稻耕种收综合机械

化率超 79.7%；强化海南省台风季节应急保供蔬菜（屯昌）基地，种植“15+N”^[15]种保供蔬菜品种，提升极端天气下的应急供应保障能力。

培育完善现代农业经营体系。实施新型农业经营主体提升行动，发挥国有企业的引领带动作用，培育一批具有核心竞争力的农业产业化龙头企业。完善扶持政策与联农带农效果挂钩机制，推动龙头企业、农民合作社、家庭农场与普通农户建立紧密的利益联结关系，通过订单生产、股份合作、托管服务、就业带动等方式，让农民分享更多产业增值收益，实现产业增效、农民增收、集体实力增强。

健全农业社会化服务体系。支持村级组织、供销系统、专业服务公司等多元主体，面向小农户开展农业生产托管、农资统购、农产品统销、病虫害统防统治等专业化服务。规划建设区域性现代化农资供应基地，试点推广“农服超市”等一站式服务模式，提升农业服务的覆盖面和便利度，为现代农业发展提供有力支撑。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

深入学习运用“千万工程”经验为引领，以“五美”为标准，以塑造功能完善、生态宜居、富有活力的乡村优质生活空间为目标，统筹推进农村人居环境整治、基础设施提档和城乡融合发展，全面提升乡村宜居宜业水平。

持续推进农村人居环境整治。常态化、制度化开展村庄清洁

行动，统筹推进村庄整体整治与村容村貌精细化提升。持续推进农村“厕所革命”，深化农村生活垃圾全链条处理体系高效运作，加快实施农村雨污分流改造，提升畜禽粪污资源化利用水平，健全长效管护机制，持续改善农村生产生活环境。

推进基础设施与公共服务均等化。持续加强农村基础设施统一规划、建设与管护，推动公共服务设施优化升级。实施新一轮农村公路提升行动项目，补齐垦区、乡村道路短板，提档升级“四好农村路”，推动垦区农村公路路网改造工程（窄路面拓宽与修复）项目建设，加快完成漫水桥、危桥改造和水毁公路修复工程，建成内连外通、功能完善的城乡基础交通网。加快补齐农村在供水、能源、信息网络等方面的短板，推动教育、医疗、养老等优质公共服务资源向农村延伸覆盖，优化资源配置，切实提升乡村生活便利度与品质。

深化党建引领三治融合农村治理。健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。扎实推进乡村治理“积分制”全覆盖，推广“大昌叔”调解茶话室等具有屯昌特色的乡村治理模式，提升乡村善治水平。强化乡村振兴工作队作用，建强村级党组织，培育后备干部，为乡村全面振兴提供坚强组织保障。依托良好的治理基础，积极培育乡村社区文化，组织开展节庆民俗、邻里互助等文化活动，增强村民归属感与凝聚力，打造和谐友善、充满人文关怀的乡村优质生活空间。

专栏 11 农村基础设施提质

新一轮农村公路提升三年行动

完成农村公路改扩建 86 公里，危桥、漫水桥改造 22 座，安全防护工程 24 公里。加强农村公路安防，对农村公路进行标识标线，增设波形护栏、挡墙及警示设施，改造隐患路段，定期检查维护，农村公路县道、乡道安防工程基本全面完善。

第三节 持续深化农村改革

深入推进土地改革和集体产权制度改革，促进村集体经济有效发展，健全农业社会化服务体系，培育新型经营主体，推动资源变资产、农民变股东，为农业农村现代化提供制度支撑、注入发展动能。

深化农村关键领域改革。坚持农村基本经营制度，巩固并完善土地承包关系，稳妥做好第二轮土地承包到期后再延长三十年工作。稳慎推进农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”改革，有效盘活利用闲置宅基地资源。探索建立农村集体经营性建设用地入市机制，促进节约集约利用，加快健全城乡统一的建设用地市场。深化集体林权制度改革，放活经营权，保障收益权，推动林业规模经营与生态价值协同发展。稳步推进农业水价综合改革，建立健全精准补贴和节水奖励机制，促进农业节水增效。

发展壮大新型农村集体经济。依托县级农村集体“三资”监管平台和产权交易中心，推动集体资源资产公开、规范、透明交易，加强全过程监管。鼓励村级集体经济组织立足实际，通过资源发包、物业出租、居间服务、股权合作等多种途径，将闲置资产与特色资源转化为可持续的经营性资产。支持村集体打破地域

限制探索“飞地经济”模式，引导有条件的经营项目向城镇、园区集中，实现优势互补、协同发展，持续加大对集体经济薄弱村的帮扶力度。力争到2030年，全面消除集体经济年收入20万元以下的薄弱村，年收入百万元以上的强村占比超过20%。

第四节 多措并举提高农村居民收入

坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务，通过拓宽就业渠道、健全保障机制、巩固脱贫攻坚成果，持续稳定增加农民经营性、工资性、财产性和转移性收入。

全力促进农民稳定就业增收。落实农民工稳岗就业与权益保障政策，打造覆盖城乡的劳务服务体系。强化劳务协作与信息对接，持续开展“优选岗位”推送服务。健全城乡统一的劳动力市场，支持企业稳岗拓岗，提升基层就业支持和公共服务能力，促进人力资源高效匹配。大力推广以工代赈方式，拓宽本地就业渠道。实施农村实用人才培育计划，加快培养农村劳务带头人、致富能手和乡村工匠，支持面向社会选聘农村集体经济职业经理人。

拓宽农民增收渠道。发展乡村特色产业，延伸种养加工、农文旅融合全产业链，带动经营性收入增长。加强农民工职业技能培训，稳定和扩大工资性收入。深化农村产权改革，探索资源资产入股，增加财产性收入。落实好各项惠农补贴政策，保障转移性收入。

持续巩固脱贫攻坚成果。压紧压实常态化防止返贫致贫责任，坚持五级书记抓常态化帮扶，强化财政、人才等要素保障。

保持过渡期后帮扶政策总体稳定，落实精准帮扶、动态管理，以开发式帮扶增强群众内生发展动力，以健全完备的社会保障和救助体系兜牢民生底线，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，完善常态化防止返贫动态监测和精准帮扶机制，对脱贫人口及监测对象实施分类帮扶，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。

第十章 建设美丽屯昌

坚持生态优先、绿色发展，守牢生态环境保护底线，严格落实生态环境分区管控要求，以国家生态文明试验区标志性工程为引领，深入打好污染防治攻坚战，坚决完成中央生态环境保护督察和省级例行督察整改任务，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，统筹推进环境治理、低碳转型与生态价值实现，推动经济社会发展全面绿色转型，打造天蓝、水清、地绿、景美的生态宜居美丽新屯昌。

第一节 加快经济社会发展绿色转型

以循环经济为抓手，聚焦资源高效利用与污染系统治理，推动产业绿色化、能源清洁化、废弃物资源化，构建绿色低碳循环发展经济体系与生产生活方式，争创中国气候宜居城市和生态文明建设示范区。

实施绿色低碳发展行动。深入实施碳排放总量和强度双控制度，以产业结构优化升级为主线，从严把好产业源头准入，严格管控“两高”项目，对新（改、扩）建“两高”工业项目实施碳排放等量或减量置换政策。大力发展绿色低碳新兴产业和再生资源循环利用产业，着力推广绿色低碳工艺技术装备，引导重点行

业、企业开展节能降碳改造，加强木材、石材等行业污染物超低排放改造。鼓励园区入园企业实施以清洁生产、节能降耗为重点的绿色技术，拓展绿色电力证书应用范围。统筹布局并加快建设零碳园区、零碳工程，制定实施专项规划，系统推动园区能源、产业、设施低碳化转型。开展零碳建筑、零碳基础设施等示范工程，形成可复制、可推广的零碳发展实践路径，全面赋能区域绿色高质量发展。持续提升新能源供给能力，加快推进新型储能项目建设，积极构建智能电网与微电网系统。

探索生态产品价值实现机制。以海南热带雨林国家公园“北大门”建设为契机，依托木色湖、青梯河等生态片区，大力发展生态旅游、健康养生、绿色农业等生态产业，培育特色生态品牌，提升生态资源价值转化效率。策划实施木色湖流域生态治理、新吴溪流域生态治理等项目，促进生态环境治理与资源、产业及城镇开发有效融合。推动建立“屯昌制造”低碳产品数据库，衔接海南自由贸易港碳足迹追溯平台，积极参与碳汇交易，提升产品绿色竞争力。

建设环境友好型社会。广泛开展生态文明宣传，结合世界环境日、全国节能宣传周、全国低碳日等重要节点，增强全民节能降碳意识，引导公众积极参与生态建设，鼓励企业履行环保社会责任。完善绿色交通基础设施，结合屯昌城乡路网建设规划，优化县域内公交线网布局，增设新能源公交站点，加大新能源汽车在公交、出租、公务用车等领域的推广与应用力度，逐步构建便捷高效的绿色交通体系。提高绿色建筑发展水平，严格落实绿色

建筑标准，逐步提高绿色建筑在新建建筑中的比例，大力推广装配式建筑与绿色建材，推动建筑用能低碳转型，全面提升建筑领域节能降碳水平。深入开展绿色生活创建行动，推动“禁塑”工作落地见效，倡导简约适度、绿色低碳的生活与消费方式，助力全社会加快形成节约资源和保护环境的发展模式。构建政府主导、企业主体、社会参与的多元共治绿色行动体系，为屯昌高质量发展筑牢生态根基。

第二节 深入打好污染防治攻坚战

立足生态立县战略，狠抓系统治理，提升生态治理效能，厚植屯昌生态底色。强化精准科学依法治污，更加注重源头治理，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

加强大气污染防治。加强区域联防联控，聚焦水泥制造等工业源，机动车、非道路移动机械等移动源，建筑施工与道路扬尘源，以及农业秸秆焚烧、土法熏烤槟榔等重点领域，持续推进颗粒物（PM_{2.5}）、氮氧化物、挥发性有机物等大气污染物与温室气体协同减排，深入推进新污染物治理，推动环境空气质量稳步提升，确保 PM_{2.5} 年均浓度控制在 13 μg/m³ 以下，全年空气质量优良天数比例不低于 95%。

筑牢水安全屏障。统筹水资源、水环境、水生态治理，深化“六水共治”^[16]行动，以持续改善水环境质量为核心，严格落实河（湖）长制，执行最严格水资源管理制度。重点推进万泉河流域（屯昌段）综合整治与迈湾水源地生态保护修复，巩固城镇内

河湖“消劣”成果，统筹推进国控省控断面稳定达标。全面加强饮用水源地管理，加快迈湾水利枢纽配套设施建设，保障城乡集中供水水质稳定达标。统筹推进城乡污水处理厂一体化建设与扩容升级，完善城镇污水收集和处理系统，重点推进县城雨污水管网升级改造与县域污水处理厂提标扩建，县城污水收集率逐年提升，以镇为单位统筹实施农村污水治理项目，至2030年，农村生活污水治理率达100%。

加强土壤环境监管。严格农用地分类管理和建设用地土壤污染风险防控，推进受污染农用地、建设用地风险管控和治理修复，深化涉重金属行业污染整治，确保受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率均达到95%以上。全面提升“禁塑”工作水平，提高垃圾分类和资源化利用水平，推进“无废城市”建设。加大农业面源污染防治，推进化肥农药减量化，提升废弃农膜回收率、秸秆综合利用率、畜禽粪污综合利用率分别达到86%、86%、92%以上。

专栏 12 生态文明建设重大工程
01 屯昌县水环境综合治理与水生态修复工程 包含饮用水水源地安全保障能力提升及规范化建设、入河排污口整治及规范化建设、内河湖治理工程、生态监测能力提升等内容。
02 屯昌县水生态调查评估 系统开展全县河湖水域生态本底调查，重点评估水质状况、水生生物多样性、河湖生态健康状况及亲水空间品质，全面诊断河湖生态环境突出问题，构建河湖生态数据库与管理平台，最终形成“一河一策”保护与修复方案，为打造“水清岸绿、鱼翔浅底”的美丽河湖提供技术支撑。
03 屯昌县主城区雨污水管网升级改造 对屯城镇南片区（北起屯昌大道，南至环南路，西起环西路西侧规划路，东至环东二路），总用地面积12.2km ² ，主要建设内容为完善雨污水收集系统，升级改造现状雨水、污水管道，实现雨污截流与分流，恢复并提升管道使用功能。

04 屯昌县县域污水处理厂改扩建及配套管网工程（一期）

对枫木镇污水处理厂进行提标改造，处理规模提升至 3000 吨/天，出水水质达到一级 A 标准；对乌坡镇污水处理厂进行改扩建，处理规模提升至 800 吨/天，延伸覆盖乌坡镇、新兴镇污水收集管网 25km。建设乌坡镇、新兴镇、枫木镇 3 个镇的污水配套管网工程以及黄岭墟、藤寨墟污水处理设施及配套管网工程。

第三节 增强生态保护和监管能力

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，严格落实生态环境分区管控要求。强化生态环境源头预防和过程管控，落实固定污染源监管制度，逐步提升生态环境监测能力和应急处置水平。优化畜禽与渔业养殖布局，科学统筹生态保护与特色产业发展，强化橡胶作为重要战略物资的地位，在适宜区域稳妥推进胶林生态化管理与提质增效，促进橡胶产业可持续发展与生态功能协同提升。依法规范畜禽、渔业禁养区、适养区划定和管理。持续推动河湖长制、林长制、田长制走深走实，严格落实公益林保护与管理制度，提升公益林管护能力和质量，维护森林生态系统的稳定性与服务功能。统筹推进生态修复和绿色矿山治理，深化国土绿化行动，扎实推进生物多样性保护工作，筑牢生态安全屏障。深化南渡江流域联防联控联治，推动河流上下游、左右岸协同治理，严厉打击非法盗采河砂等破坏流域生态环境的违法行为，增强流域水生态环境保护整体合力。建设高质量的生态环境保护执法队伍，着力提升执法能力。落实领导干部生态环境保护责任制，扎实推进生态环境保护督察问题整改，严肃查处破坏生

态环境案件。

第十一章 推进城乡融合和区域协调发展

统筹空间布局、产业发展与公共服务，强化区域协同联动，推动形成以城带乡、城乡互促、垦地共建、优势互补的发展新格局，全面提升屯昌城乡融合和区域协调发展水平。

第一节 做精做美做强屯城镇

以推进以人为本的新型城镇化为核心，统筹优化屯城镇空间布局、产业功能和公共服务，全面增强县城人口集聚、产业承接和综合服务功能。

加快推进农业转移人口市民化。逐步推动城镇未落户常住人口、符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利。依托“一园三区两中心”产业空间布局，定向培育就业岗位，完善农民工等重点群体就业支持体系与技能培训机制，吸纳农业转移人口实现稳定就业。健全以居住证为载体、与居住年限等相挂钩的基本公共服务提供机制，推动教育、医疗、社保等城镇基本公共服务常住人口全覆盖。健全随迁子女入学入园政策，确保实现应入尽入。

高质量实施城市更新行动。加快编制城市更新专项规划，系统推进老旧小区、建成小区配套设施改造，建立老旧小区改造项目库实行动态管理。聚焦背街小巷沙土路硬化改造重点任务，统筹抓好老旧管网升级、电动自行车充电设施完善、无障碍环境建

设等工作。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求，适时谋划改善性住房项目。加强无物业小区管理，积极引进专业物业公司提升服务水平，规范物业服务管理，全面提升居住品质与安全。优化城市蓝绿空间布局，新建和改造一批社区口袋公园、街头绿地，加快推动城市绿道、滨水绿廊贯通升级，创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好城市环境。

强化县城承载能力。扎实推进全域土地综合整治，提升自然资源节约集约利用水平，为城乡融合高质量发展提供空间保障，推动形成城乡互补、协调发展新格局。着力补齐道路交通、市政管网短板，推进环东二路竹头塘至吉安小区路段贯通工程，有序推进城市综合管廊、水电气管网等基础设施的数字化、智能化改造升级。深化环卫作业市场化运营改革，提升城乡环境卫生一体化水平。深化智慧城市建设，探索基于人工智能技术的“无感治理”等城市精细化管理新模式，以数字化赋能县城治理现代化。

第二节 打造富有特色的精品乡镇

围绕县域发展总体布局，鼓励各镇聚焦特色种植养殖、本地“四材”资源^[17]、康养旅游等重点领域，精准谋划产业发展方向，打造“一镇一品”或“一镇多品”的特色产业体系，形成错位发展、各具优势的镇域经济板块。加强各镇之间在产业链上下游的分工协作，共同构建从生产、加工到销售、服务的完整产业链条，促进资源共享、优势互补，合力提升县域特色产业整体竞争力。积极推行“镇企结对”发展模式，引导企业与乡镇建立稳定合作

关系。通过订单农业、品牌共建、股份合作等多种形式，建立健全利益联结机制，带动农民增收，增强乡镇可持续发展能力。

专栏 13 特色精品乡镇
01 武术新兴 以“武术之乡”为引领，深度开发新兴“坡陈五形桩”武术非遗资源与海瑞家风文化，打造武术研学、展演体验与康养度假融合的特色文旅。同步依托全省最大木材加工集散区的基础，重点建设木材交易市场与创意木艺工坊，做强林木加工产业。
02 产业坡心 立足全省石材建材核心产业区优势，建设配套仓储物流园，延伸板材、异型材、家居建材全产业链，强化石材集散枢纽功能。扩大高品质沉香种植规模，推动3个沉香品种纳入国家林草种质资源库。同步推进屯昌白羊、鲈鱼、魔芋等特色种养殖业规模化发展。
03 田园南吕 紧扣“画里故乡，田园南吕”的目标定位，积极推进夜市经济发展壮大，精心谋划“咸六油画村+东岭武库+莲花观赏基地”田园观光路线，推动蛋品全产业链发展，多位一体建设宜居宜业宜游特色田园乡镇。
04 自在枫木 紧扣海南国家热带雨林国家公园“北大门”定位，依托枫木生态本底与种质资源库优势，整合木色湖风景区资源，联动炫彩世界、南熙咖啡、枫木鹿场等产业基础，发展骑行、研学、湖畔漫步、生态疗愈等项目，打造沉浸式自然生态体验区，不断打造“雨林湖畔·自在枫木”特色精品。
05 康养乌坡 以南药规模化种植和青奥温泉资源为核心，推动南药、小种花生等特色农产品品牌化提升。深化“温泉+南药养生”“温泉+休闲度假”业态，建设种植、加工、康养联动的南药温泉乡镇。
06 山水南坤 依托生态资源优势，打造“山水南坤”生态文旅综合体，推进油茶产业乡镇、美鹤园康养度假中心等项目建设。同步发展虎乳灵芝种植加工、罗氏虾规模化养殖，推动生态产业多元融合。
07 红色西昌 以红色文化为核心，推进土龙村南田红色旅游开发，建设南田起义指挥部展陈，打造升级南熙村乡村旅游点。融合咖啡种植与文化体验，培育咖啡产业名镇，实现红色文旅与特色产业联动发展。

第三节 推进垦地深度融合发展

以规划协同、产业联动、设施共建、服务共享为重点，全面推进垦地在空间布局、产业发展、基础设施、公共服务等领域的深度融合，充分释放垦地资源潜力，为全县乡村振兴和区域协调发展注入新动力。

统筹垦地发展规划。以“多规合一”理念为引领，系统推进垦区产业布局、生态保护体系、基础设施配套等功能分区专项规划的编制工作，着力补齐垦区基础设施短板，强化与周边镇、村在空间上的连片协同与功能上的互补融合。依法依规优化垦区范围内建设用地布局，推进场部小城镇规划调整，支持垦区实施土地有机更新，稳步推进垦区生产队居民点撤并整合，科学合理划定垦区集中居住区域，优化垦区建房审批流程，提升管理服务效率。积极整合低效林地、闲置建设用地等土地资源，通过实施土地综合整治、农田水利设施升级，建设一批高标准、示范性强、带动效果显著的现代农业与生态示范基地。

推进垦地产业融合。支持垦区利用闲置土地、存量资产等资源，以参股合作、租赁经营等多种形式与地方企业共同开发休闲农业、农产品精深加工等产业项目。系统梳理农垦系统内非经营性建设用地，有序移交地方政府，推动土地资源资产化、资本化，促进建设用地腾退指标的市场化流转，充分释放土地资源潜力。拓展农垦改革资金来源，强化与省级相关部门、海垦集团的协同

联动，统筹整合政策、资金、项目等多方资源，共同支持垦地融合产业提质增效。鼓励农场公司依托橡胶、槟榔、五指毛桃、菠萝蜜等特色产业基础，积极引进林下种植、生态养殖等复合型经营项目，充分发挥特色资源禀赋优势和辐射带动作用。

推动垦区环境提质。将垦区路网、水网、电网、信息网络等基础设施纳入全县统一规划与建设体系，重点推进垦区与周边乡镇互联互通的道路升级改造。统筹实施垦区饮水安全、电网巩固提升、污水垃圾处理等工程，推动新型基础设施向垦区延伸覆盖。谋划实施一批公共服务与基础设施项目，统筹布局公共文体设施，推动学校、医院等设施设备更新换代，持续推进危房改造，改善垦区人居环境。建立健全垦地人力资源协同机制，深化垦区与地方在劳动力就业、技能培训、人才引进等方面的合作。支持开展定向招聘、岗位互通、人员互派等多形式交流方式，促进人力资源优化配置和区域人才共享。

第四节 推动区域协同发展

充分发挥屯昌中部区位优势，积极融入海口经济圈，深化与周边市县多层次合作，着力构建“一圈联动、多向协同、优势互补、互利共赢”的区域发展新格局，引领县域经济发展迈上新台阶。

向北共建海口经济圈。聚焦“海口研发+屯昌转化”“海口总部+屯昌基地”核心协作模式，依托屯昌空间与成本优势，重点承接农副食品精深加工、医药大健康、低碳制造（含金属制品）

等产业链中试转化、生产制造环节，打造海口功能疏解与产业转移的协同承载区。深度融入海口经济圈产业链供应链体系，联合澄迈等市县推进“产业飞地”“窗口飞地”建设，通过产业链招商联动、园区共建共管、利益共享机制创新，构建山海协作产业协同发展新模式。

向西联动儋州洋浦一体化区域。落实与儋洋区域的发展战略合作协议，借力洋浦港口航运与保税仓储物流体系，为优势产业打通面向国际国内市场的双向通道，构建“洋浦口岸通关仓储+屯昌加工转化”产业联动新模式。积极探索发展保税维修、保税再制造等新业态，促进两地产业链协同互补，助力屯昌产业转型升级。

向东对接琼海博鳌乐城国际医疗旅游先行区。立足“生态康养”定位，主动对接乐城国际医疗旅游先行区，争取成为乐城特许药械推广應用和康复疗养的延伸区，配套发展线上诊疗、医药研发、健康管理等大健康产业。加快建设康复疗养、健康养老等配套服务基地，构建“首诊在屯昌，用药在乐城”“医在乐城、养在屯昌”等联结模式。

向南联合中部市县协同发展。以海南热带雨林国家公园建设为契机，依托木色湖、加乐潭、卧龙山、七零一矿遗址等优势资源，联合琼中、五指山、白沙等中部市县共同塑造“热带雨林康养”区域品牌，联合打造贯穿中部地区的精品康养旅游线路，加强在热带雨林生态保护、民族文化交流、特色农产品开发等方面

的协同，推动将生态优势转化为发展优势，提升海南中部地区的整体吸引力与竞争力。

强化周边市县公共服务共建共享。推动教育与医疗资源合作，积极探索师资交流、合作办学、远程医疗、医联体建设等机制，深化“海口经济圈”区域劳务协作，建立劳务对接与技能培训合作机制，促进优质公共服务延伸覆盖，提升区域整体民生保障水平。

第十二章 建设共富共享幸福屯昌

围绕就业、教育、医疗、社保等关键领域，推动基本公共服务均等化、优质化，持续改善人民生活品质，筑牢社会和谐基石，让发展成果更多更公平惠及全体人民，扎实推动共同富裕。

第一节 让群众有更多就业机会和更高的收入

坚持就业优先战略，健全就业促进机制，在拓展就业渠道、提升就业质量、完善收入分配上协调发力，促进居民收入持续稳步增长，夯实共同富裕的坚实基础。

实施稳岗扩容提质行动。围绕“一园三区两中心”等重大平台与项目建设，开发技术型、服务型岗位，挖掘公益性岗位、市场化岗位，实现产业发展与就业扩容相协同。支持中小微企业、合作社等市场主体稳岗扩岗，落实并优化减负稳岗扩就业政策。加强公益性岗位开发管理和以工代赈实施力度，对高校毕业生、

农民工、退役军人、残疾人、低收入家庭劳动力等重点群体实施精准帮扶与托底安置。

促进高质量充分就业。强化职业技能培训产业导向，紧扣县域产业升级需求，依托海南屯昌县公共实训基地，大力开展订单式、定岗式技能培训。深入实施“技能照亮前程”培训行动，持续擦亮屯昌特色家政、乡厨等劳务品牌，提升劳动者就业竞争力和适应能力。完善劳动关系协商协调和争议处理机制，开辟欠薪维权“绿色通道”，推动欠薪案件动态清零，保障劳动者合法权益。

促进城镇居民收入增长。坚持居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步，使经济发展成果更公平惠及人民群众。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，着力提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资正常增长机制。多渠道增加低收入群体收入，持续扩大中等收入群体规模。履行好政府再分配调节职能，通过税收、社保、转移支付等方式缩小群体收入差距。规范发展各类要素市场，拓展租金、股息、红利等财产性收入渠道，优化居民收入结构。统筹运用创业担保贷款、就业创业补贴等政策，激励创业带动增收，加强低收入群体兜底帮扶。

专栏 14 打造屯昌特色劳务品牌

培育屯昌特色劳务品牌，突出地域特色、专业技能特色以及诚信服务特色，开展乡厨、家政类相关工种技能培训，推动“屯昌味道”融入琼菜体系。举办乡厨、家政相关工种技能竞赛、农旅美食节，联动餐饮协会开发“乡宴”文旅产品。

第二节 让孩子在屯昌上好学

以优化资源布局、深化教学改革、强化师资建设为抓手，统筹推进各学段教育高质量发展，努力办好人民满意的教育。

统筹优化基础教育资源配置。加强各学段学龄人口变化预测预警，推动教育资源跨区域跨学段动态调整。深化思政课改革创新，促进学生德智体美劳全面发展。落实普惠性民办园扶持与保教费免除政策，持续增加公办学位供给，到 2030 年，全县学前教育普惠率达 95%，公办园在园幼儿占比达 70%，毛入园率达 96%。实施乡村薄弱学校提升工程，优化镇中心学校资源配置，稳慎推进农村小规模学校优化整合，保留并办好乡村小规模学校。深化集团化办学改革，引进优质管理与教学资源，扩大优质教育资源辐射范围。扎实推进控辍保学，确保九年义务教育巩固率达 98%。实施普通高中标准化建设工程，全力推进县域普通高中振兴行动计划。积极加入海口经济圈“2+10”县中振兴联盟，借力省属名校资源带动县域高中提质，到 2030 年高中阶段毛入学率达 98%。推动特殊教育向学前和高中两端延伸，探索“特殊教育+职业教育”贯通培养模式。

加快职业教育融合创新发展。主动融入全省“东西南北中”职业教育战略布局，全面深化海口经济圈职业教育协作，对接海口、澄迈、文昌等圈内优质院校，建立常态化跨区域招生与人才输送机制。紧扣“一园三区”产业用工需求，推行“跨区域招生+订单式联养”模式，共建“屯昌产业班”。深化职普融通、产

教融合，探索综合高中试点改革，支持世宙综合高级中学开展职普融通改革。鼓励普通高中开设职业技能课程和职业生涯规划，与龙头企业共建实习实践基地，形成“高中—企业—职校”协同育人机制，拓宽“职教高考”、对口单招等升学路径。积极推动省内优质高职院校、应用型本科院校在屯昌设立产业学院或教学点，围绕“一园三区”主导产业开展“本地招生、本地培养、本地实习、本地就业”的全链条人才培养。完善终身职业技能培训体系，支持龙头企业与合作职校共建“技能大师工作室”或“厂中校”，推广企业新型学徒制，促进技能人才培养与产业需求紧密对接。

推进教育高质量发展。巩固和深化与海亮教育等优质资源合作成果，通过“委托管理+集团化”模式引入先进理念。全方位融入海口经济圈教育协同发展，共建共享“行走的思政课”资源，打造优质屯昌红色资源思政课程，创建具有屯昌特色的研学路线，融入海口经济圈研学地图；建立跨区域教育共同体，积极引进海口优质名校来屯开展结对帮扶、跟岗锻炼及远程同步课堂，实现优质教育资源共建共享。推进健康学校建设，实施学生体质强健计划与心理健康专项行动，扩大武术进校园成果，完善“校—家—医—社”协同心理防护机制，确保学生身心健康发展。健全教师招聘与编制动态调整机制，配齐配强各学段、各学科教师。深化实施“好教师、好校长”引育工程，义务教育专任教师本科以上学历比例达到92%，不断优化教师队伍；完善校长教师城乡

交流轮岗制度，落实基层教师职称“定向评价、定向使用”政策。深入实施国家教育数字化战略行动，重点建设一批人工智能教育示范校，确保到 2030 年智慧课堂实现全覆盖。深化教育综合改革，创建平安校园。

专栏 15 教育高质量发展重点项目
01 义务教育能力提升工程 谋划建设屯昌小学第二校区，加快实施新兴中心小学和大同中心小学教学综合楼等项目。
02 高中教育扩容工程 推进大同中学改扩建项目（二期）、屯昌思源实验中学体育综合楼改扩建。

第三节 让群众在屯昌治好病

深入实施健康优先发展战略，聚焦完善医疗卫生服务体系、强化公共卫生服务能力、发挥中医药特色优势三大重点，统筹推进医疗资源下沉与服务质量升级，为群众提供全方位、全周期的健康保障。

健全城乡医疗卫生服务体系。深化医疗、医保、医药“三医联动”改革，加快建立覆盖城乡、体系完整、运行高效的基本医疗卫生制度。深化县域医共体建设，加快推进医疗卫生强基工程，确保县人民医院新院区一期工程建成投用。健全县镇村（社区）三级医疗卫生服务网络，全力构建“15 分钟医疗服务圈”。深化与省级高水平医院的合作，提升医联体整体效能。持续改善基层医疗卫生条件，推进基层医疗机构标准化建设，加快广青医养

中心、晨星、尖岭、昌南卫生院门诊综合楼等重点项目，切实改善群众就医环境。推动“军地两用”型医疗体系建设，谋划共建创伤救治培训基地和军民健康管理中心。建设高水平体检中心，增强县域健康服务保障能力。

全面提升公共卫生服务能力。深化疾病预防控制体系改革，实施疾病预防控制中心能力提升工程，健全传染病和突发公共卫生事件监测预警、应急处置与综合防治机制。完善艾滋病防控体系。加强县级医院综合能力建设，推广“互联网+公共卫生”服务，完善智慧医疗与远程诊疗网络，全面提升县域医疗救治水平。全面夯实分级诊疗制度，强化医防协同、资源下沉，带动基层医疗卫生服务能力整体提升。加强高层次、紧缺型公共卫生人才引进与培养，优化人才梯队结构，建设专业化、高素质的公共卫生队伍。深入开展健康知识普及，积极倡导文明健康生活方式，推动全民健康素养提升，构建共建共享的社会健康治理新格局。

专栏 16 卫健服务重点实施项目
建设屯昌县托育综合服务中心，疾病预防控制中心能力提升工程，精神疾病专科医院，广青医养中心，晨星、尖岭、昌南农场卫生院门诊综合楼。

第四节 让居民有更好的社会保障

围绕社会保险、社会救助、重点群体权益保障等领域，推动制度更加完善、覆盖更加广泛、服务更加精准，筑牢兜底性、基础性、普惠性民生保障防线。

提升社会保障水平。深入实施全民参保计划，持续推进社会

保险扩面提质，实现城镇职工基本养老保险法定人群全覆盖，城乡居民基本养老保险应保尽保，基本医疗保险参保覆盖率稳步提高，到 2030 年，全县基本医疗保险、养老保险参保率持续稳定在 95%以上。配合深化医保支付方式改革，促进医疗机构诊疗更加规范。全面优化异地就医备案与直接结算服务，提升群众就医便利度。健全社会救助兜底保障机制，严格落实并足额保障城乡居民基本医保、大病保险、城乡低保及特困人员供养等各项提标政策，健全医疗救助“一站式”即时结算服务机制，实现困难群众精准识别和高效救助。依法推动失业保险和生育保险应保尽保。全力推进工伤保险法定人群全覆盖，重点向建筑、快递、外卖等职业风险较高行业和新就业形态劳动者延伸。建立跨部门协同的重大疾病医疗保障与救助联动机制，实现信息共享与政策无缝衔接。引导和支持普惠型商业健康保险发展，扎实做好长期护理保险制度试点相关基础工作，积极培育照护服务市场。

健全社会救助体系。整合民政、卫健、人社等部门资源，构建以特困人员供养、城乡低保、重点优抚对象保障、受灾人员救助、医疗救助和临时救助为核心的社会救助体系，逐步提高救助标准，扩大覆盖范围。加强社保与社会救助、社会福利制度衔接，实现应保尽保、应助尽助。加强对空巢老人、孤儿、困境儿童、困难及重度残疾人、流浪乞讨人员等特殊群体的救助帮扶，健全关爱服务机制，保障其基本生活与发展权益。优化基本养老服务供给，建设覆盖城乡、便捷可及的老年助餐服务体系，完善城乡养老服务网络，推动县域敬老院引入专业机构运营，到 2030 年，

提升护理型床位占比至 65%。强化残疾人基本康复与服务保障，全面落实各项福利补贴政策，提高残疾人参保覆盖率和待遇水平，持续推进无障碍环境建设和改造，提升改善残疾人生活质量与社会融入度。统筹推进住房保障体系建设，稳步发展安居房等保障性住房，改善中低收入家庭居住条件。建立健全基本殡葬服务制度，加强城乡公益性墓地建设与管理。

保障重点群体权益。切实保障退役军人、妇女、未成年人、青年等群体的合法权益，促进其公平参与社会发展，共享发展成果。强化退役军人服务保障，优化移交安置与待遇保障机制，落实抚恤优待和帮扶政策，打造省级双拥示范项目。贯彻落实男女平等基本国策，保障妇女在教育、就业、社会保障、婚姻财产及社会参与等方面的平等权利，健全反家庭暴力联动机制。全面保障未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权和受教育权，完善家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六位一体”^[18]监护制度与保护服务体系。依法严厉打击侵害妇女儿童违法犯罪行为，营造安全和谐的发展环境。强化教育支持，健全学生资助与贷款政策，拓宽就业创业渠道，培育青年带头人，加强对农村大龄青年婚恋交友服务，全面促进青年成长与发展。

第五节 让群众共享更高品质的精神文化生活

为深入贯彻落实文化强国战略，抢抓海南自由贸易港建设机遇，我县将以“六大文化”品牌建设为核心，着力推动文化资源产业化融合，完善公共服务体系，加强精神文明建设，全面塑造

具有区域影响力的文化标识，助力县域经济社会高质量发展。

加强精神文明建设引领。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深化党的创新理论武装，全面落实意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态工作领导权。深入挖掘中华优秀传统文化精髓，将其融入党的创新理论宣传与教育实践，增强全社会对民族文化的认同与自信。以社会主义核心价值观为引领，广泛开展新时代文明实践活动，以创建全国文明城市、巩固国家卫生县城工作为抓手，持续改善城乡人居环境，提升公共管理服务水平，引导群众养成文明健康、绿色环保的生活方式，实现文明培育、文明实践、文明创建深度融合，整体提升城市形象和市民幸福感。建强以“小屯妹、大昌叔”为代表的新时代文明实践品牌，持续推进“星光课堂”志愿服务覆盖全县域，聚焦留守儿童、困境儿童等农村儿童群体，开展学业辅导、亲情陪伴、心理疏导、安全自护教育等志愿服务，织密未成年人关爱保护网络。深化“长者食堂”等为老服务特色品牌，构建全龄友好型社会，扩大文明实践影响力。通过弘扬优秀民俗、深化移风易俗，提升社会文明程度与居民素养，夯实基层宣传思想文化阵地。积极选树宣传先进典型，深化优良家风家教传承，培育感恩向善、健康文明的社会风气。加强网络内容建设与管理，净化网络生态，强化主流舆论引导，营造理性积极、文明和谐的社会氛围。

打造“六大文化”特色品牌。实施文化品牌提升工程，推动六大文化具象化、产业化发展。**做精油画文创品牌**，不断完善咸六村乡野艺术部落建设，培育油画创作、展览交易、研学体验产

业链，打造油画展示拍卖厅；**做强武术文化品牌**，依托“全国武术之乡”优势，推广“坡陈五形桩”等非物质文化遗产，改造升级坡陈武馆，开展武术进校园、进社区活动，举办青少年武术公开赛等赛事活动；**做优水晶工艺品牌**，挖掘水晶雕刻技艺，建设水晶文化创意园；**做香特色美食品牌**，以屯昌黑猪、枫木腌粉、涮粉等为核心，举办美食文化节，开发真空包装、预制菜等产品；**做深海瑞清廉文化品牌**，整合革命遗址、海瑞祖居、木赖精神等资源，推出主题鲜明、体验丰富的清廉研学旅游线路；**做大南药康养文化品牌**，建设南药规范化种植观光基地，拓展药膳养生、科普研学、健康旅游等业态。推动“六大文化”有机融合，借助海南自由贸易港平台拓展对外文化交流渠道，全方位擦亮屯昌文化名片。

专栏 17 标志性文化名片工程	
01 “画里屯昌”	立足油画产业优势，整合域内资源，系统构建集创作、展示、交易、体验于一体的油画产业体系。重点打造写生基地、升级油画步行街，塑造“无框美学”油画之乡品牌，推动屯昌油画艺术产业高质量发展。
02 “功夫屯昌”	以坡陈村武术传统为核心，建设武术传承与训练基地，加强“坡陈五形桩”等非遗传承，设立非遗传习所，推进武术“六进”工作。积极引进国家级、国际级武术赛事，拓展武术教育、演艺与康养产业，构建“训练—赛事—培训—衍生”全链条的现代武术产业体系。
03 “晶彩屯昌”	依托七零一矿遗址资源，分步推进水晶地质博物馆、主题酒店及矿洞体验区等实体项目建设，夯实景区硬件基础，助力打造省级旅游景区。构建“水晶+文创”产业链，覆盖产品设计、精深加工、市场展销等关键环节，塑造具有区域特色的屯昌水晶品牌。
04 “味美屯昌”	提升金竹园美食街、中央绿园小吃街等餐饮街区品质，扶持一批标杆餐饮名店与老字号品牌，塑造具有地域特色的餐饮体系。持续做强“屯长香”农产品区域公用品牌，突出屯昌黑猪、枫木腌粉、涮粉等特色产品，推动特色农产品向美食商品转化。通过举办美食节、打造美食研学线路等方式，聚力将屯昌打造为闻名区域的“美食之乡”。

05 “清廉屯昌”

以“南田起义”旧址为核心载体，打造集党员教育实境课堂、青少年思政教育主阵地于一体的红色教育基地。以海瑞祖居为载体，聚焦“清官故里”文化品牌，通过场景再现、故事演绎等方式打造沉浸式廉政教育体验。深入挖掘“木赖”精神文化时代内涵，传承弘扬“知青岁月”“农业学大寨”等奋斗文化，建设木赖精神展示馆，将艰苦奋斗、开拓创新的精神品质融入新时代屯昌故事，丰富清廉文化与奋斗文化相辅相成的精神谱系。推动廉旅深度融合，设计特色研学路线，使屯昌成为全省清廉文化传播与体验的重要节点。

06 “康养屯昌”

立足屯昌南药资源禀赋与产业基础，谋划建设南药博物馆，系统展示南药历史、种类与价值。推进南药规范化种植示范基地与观赏园区建设，融合科普教育、研学体验与观光功能，打造集产品展销、学术交流、康养体验于一体的区域性品牌活动。延伸开发南药养生饮品、药膳配方、保健制品等系列产品，建设南药康养旅游线路，推动南药文化与健康产业深度融合，塑造“南药之乡，康养屯昌”品牌形象。

加强民族特色文化保护与传承。深入挖掘黎锦苗绣等民族特色文化资源，开展黎锦苗绣技艺体验与文创产品开发。依托南坤、乌坡等民族村落，建设民族文化展示馆和非遗传习所，结合乡村旅游线路打造民族文化体验节点。将民族文化遗产融入全域旅游、精神文明建设和乡村全面振兴，增强民族文化认同感，促进各民族交往交流交融，铸牢中华民族共同体意识。

完善文化设施服务网络。持续完善城乡公共文化服务体系，谋划推进屯昌县科技馆建设，优化以县图书馆、文化馆、博物馆为核心，乡镇综合文化站为枢纽，村（社区）文体广场为基础的三级公共文化设施网络。常态化开展“送戏下乡”“文艺汇演”等文化惠民巡演活动，推动优质文化资源向基层延伸，实现文化惠民全覆盖。

提升全民健身服务水平。围绕增强全民体质、提高群众健康水平和促进人的全面发展，深入实施全民健身行动计划，大力发展武术、乒乓球等群众参与度高的体育项目，引进各类大型赛事

活动，营造浓厚体育氛围。完善公共体育运动场设施，谋划建设全民健身活动中心，加强现有体育场地维护更新，拓展群众健身与体育消费场景。

第六节 让屯昌社会更加平安和谐

全面落实总体国家安全观，平安屯昌、法治屯昌建设深入推进，应急保障能力和安全监管能力不断增强，共建共治共享社会治理格局加快形成。

筑牢社会治安防线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进县、镇两级综治中心规范化建设和实战化运行，打造枫桥式派出所。贯彻落实维护社会稳定责任制，建立健全社会风险研判预警和矛盾纠纷多元化解机制，持续巩固村级“大昌叔”调解茶话室前沿阵地作用，将矛盾纠纷化解在基层。强化重点人群服务管理，严防群体性事件和极端案事件发生。纵深推进常态化扫黑除恶，巩固禁毒三年“固本防风险”工作成效，严厉打击盗抢骗、黄赌毒、食药环等突出违法犯罪，不断提升群众安全感。加强未成年人保护与违法犯罪预防，开展护苗“固本提质”三年行动，在全县中小学范围内开展“阳光书包”专项行动，保护学生身心健康。健全命案防控机制，持续净化社会治安环境。健全公共安全防控体系，全链条筑牢枪支、危爆物品管控防线，落实寄递物流“三个100%”制度。提升道路交通安全治理精细化水平，严格落实大型群众活动监管，严防各类安全事故。完善立体化信息化社会治安防控体系，优化公共安全视频监控布局，推进公安执法办案

监督管理中心建设，全面提升社会治安整体防控效能。完善城乡社区网格化服务管理，科学布建公安检查站，推动社会治理重心向基层下移，筑牢县域安全防线。

夯实法治环境建设。持续推进法治政府建设，优化法治化营商环境，打造高效服务型政府。严格规范重大行政决策程序，确保决策科学、民主、合法。完善行政复议工作机制，加强府院联动，推动行政争议实质性化解。持续深化行政执法体制改革，推进严格规范公正文明执法。健全行政执法监督与法治督察、行政诉讼等协作机制，确保政府权力在法治轨道运行。创新社会治理模式，完善人民调解、行政调解、司法调解联动体系，引导社会组织参与矛盾纠纷化解。加强党建引领基层治理和基层政权建设，完善“11431”基层治理体系^[19]。深化司法体制综合配套改革，强化执法司法活动监督，切实保障群众合法权益。健全公共法律服务体系，提高社会治理法治化水平。加强法治人才队伍建设，提升执法人员、司法人员专业素养。深入推进法治社会建设，加强社会主义法治文化培育，弘扬法治精神，营造办事依法、遇事找法、解决问题靠法的社会环境，让公平正义更好惠及全县人民。常态化开展精准普法宣传，增强全民法治观念，推动形成尊法学法守法用法的良好社会风尚。

强化安全风险防控。坚定不移贯彻总体国家安全观，健全重点领域协调与风险防控机制，巩固意识形态阵地，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，强化数据安全有

序流动，加强经济、金融、科技、网络、走私等多领域风险预警与防控，统筹化解房地产、债务、金融等重点风险，守住不发生系统性风险底线。全面加强安全生产管理，压实各方责任，健全隐患排查治理与风险防控体系。分行业推进安全生产标准化建设，聚焦矿山、消防、道路交通、城市建设等重点领域深化专项整治，强化企业安全生产主体责任，推行安全生产责任保险制度。完善质量安全监管体系，加强重点领域、产品、行业的质量监管，严格执行食品安全“四个最严”要求，深化药品安全巩固提升，强化工业产品与特种设备安全监管。严厉打击质量违法与侵权假冒行为，健全失信惩戒机制，守牢质量安全底线。强化应急管理体系建设，推动公共安全治理模式向事前预防转型。深化应急管理体制改革，构建智能化指挥调度平台，完善监测预警、会商研判和应急响应机制。加强自然灾害风险普查与监测网络建设，推广应用无人机等新型救援装备，加强应急演练与公众安全教育，提升全社会自救互救能力。完善跨部门、跨区域防灾减灾救灾应急联动机制，推进乡镇消防站建设，配齐配强消防车辆装备与专职人员，优化升级县级应急指挥平台，构建“县中心+镇分库”应急物资储备体系，全面提升风险防控与救援保障能力。

专栏 18 “平安屯昌”重点工程
法治公安基础强化工程 建设执法办案“四位一体”中心：建成案管中心+涉案财物管理中心+办案中心+监督中心。重点强化各警种电子档案建设。打造重点领域普法矩阵：警民、警校联合开展反诈宣传活动，深入开展未成年人“护苗行动”。

第十三章 加强规划落地保障机制

坚持党的全面领导，严格对标党中央决策部署、省委省政府工作安排的“十五五”规划既定目标，层层压实责任、逐级传导压力，充分调动各方积极因素，广泛凝聚各界奋进力量，形成推动高质量发展的强大合力。

第一节 坚持和加强党的全面领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的政治优势、组织优势和集中力量办大事的制度优势转化为推动“十五五”规划实施的强大动力与根本保障。持续用党的创新理论武装头脑、指导实践，确保全县上下思想统一、步调一致。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，将党的领导贯穿于规划实施各方面全过程。健全以发展规划为基本方式的党领导发展工作体系，确保规划战略意图有效落实；坚持严管厚爱结合、激励约束并重，完善干部考核评价与尽职免责机制，树立和践行正确政绩观，激励各级干部在遵规守纪前提下敢于担当、善于作为，锻造堪当重任的高素质专业化干部队伍。

第二节 完善规划实施机制

强化规划与年度计划衔接，将发展目标与重点任务分解纳入年度国民经济和社会发展规划，结合高质量综合考核体系设置年度目标。突出规划引导与约束功能，推动产业、土地、财税等政

策围绕规划重点协同发力，完善市场机制与政府治理协同的政策体系。强化重大生产力布局与公共政策遵从规划战略导向，形成政策合力。

第三节 强化规划项目支撑

按照规划纲要明确的战略导向、发展布局、重点任务，强化和引导政府、社会各类要素资源向规划实施的重大项目集聚，全面落实国家和省财政、金融、税收、投资、土地、环保等重大政策，积极争取中央、省财政资金和产业引导基金等支持，保障重大工程项目按计划落地实施。按照规划引领、政府引导、市场主导的原则，强化重大项目对规划实施的支撑保障作用，健全重大项目储备库，在产业、基础设施、社会公共设施、生态文明建设等重点领域，谋划安排并推进实施重大项目建设，形成竣工一批、启动一批、储备一批的年度项目滚动实施机制。

第四节 加强规划评估考核

组织开展规划实施中期评估和终期总结评估，结合发展实际按程序进行动态调整。实施规划目标责任制，将本规划确定的约束性指标纳入各部门、乡镇综合评价考核体系，完善考核结果运用和奖惩机制，充分调动各级干部的工作积极性、主动性、创造性。积极利用信息化平台，主动公开规划实施进展，广泛听取人大代表、政协委员、社会各界和公众的意见建议，凝聚共识，形成全社会共促发展、共督落实的良好局面，确保“一张蓝图绘到底”。

名 词 解 释

[1] 一园三区两中心：一园即“海南屯昌大同产业园（国家级产城融合示范区）”，三区即“绿色低碳循环经济产业区、新型石材建材产业区、林木精深加工产业区”，两中心即“特色农产品区域中心、中医养生和旅游康养中心”。

[2] 监督一张网：以一套贯通协调机制为主导、一个信息化平台为载体，汇聚党内监督和人大、民主、行政、司法、审计、财会、统计、群众、舆论（简称“1+9”）等各类监督力量，推动监督制度优势更好转化为治理效能。

[3] 三资：农村集体资金、资产、资源。

[4] “45432”发展架构：第一个“4”是指推动旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业四大主导产业补链延链、优化升级；“5”是指培育壮大“五向图强”新质生产力，打造特色产业链；第二个“4”是指推动生物制造、氢能、脑机接口、具身智能等“四新”未来产业创新发展；“3”是指做优免税购物、医疗、教育“三篇消费文章”，做实服务全国、享誉世界的消费产业；“2”是指加快建设人才荟萃之岛、技术创新之岛。

[5] “一本三基四梁八柱”：坚持以习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示为根本遵循，以《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》为制度基石，以全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、

国家重大战略服务保障区为目标定位，以政策环境、法治环境、营商环境、生态环境、经济发展体系、社会治理体系、风险防控体系、组织领导体系为稳固支撑。

[6] 三极一带一区：海口经济圈、三亚经济圈、儋洋经济圈，滨海城市带，中部山区生态保育区。

[7] “双 15%” 所得税优惠：对注册在海南自由贸易港并实质性运营的鼓励类产业企业，减按 15% 的税率征收企业所得税；对在海南自由贸易港工作的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负超过 15% 的部分，予以免征。

[8] “3+N” 产业体系：聚焦海南自由贸易港建设所需与屯昌资源禀赋，着力打造农副食品精深加工、医药大健康、低碳制造（含金属制品）三大主导产业、培育 N 个新兴产业及未来产业。

[9] “小升规”：小微企业转型升级为规模以上企业。

[10] “无废岛”建设：在全省范围内开展“无废城市”建设，旨在推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低。

[11] “两网融合”：指同步开展垃圾分类回收和再生资源回收工作。

[12] “两重” “两新”：“两重”指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，“两新”指推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。

[13] “四纵五横多联”：“四纵”为 G9811 中线高速、国道 G224 海榆中线（一期）、省道 S336 吉营线、文儒至南坤至新进公路；“五

横”为琼海至儋州公路、文儒至新兴至南丽湖公路、省道 S303 屯大线和省道 S302 黄屯线、仁兴至枫木至白石岭公路、南坤至中建至南俸公路；“多联”为省道 S301 加文线、屯城至石八农场公路、西昌至晨星至黄岭公路、县道 X382 黄面线、县道 X388 三枫线、坡心至南坤公路、南吕至乌坡公路。

[14] “白改黑”：将原有的水泥混凝土路面（灰白色）改造为沥青混凝土路面（黑色）。

[15] “15+N”：即包含茄子、上海青、黄瓜、尖椒、菜椒、马铃薯、大白菜、长豆角、胡萝卜、蒜苔、芹菜、圆白菜、韭菜、西红柿、白萝卜、菜心，共计 16 个品种。

[16] “六水共治”：以水环境综合治理为突破口，系统推进治污水、保供水、排涝水、防洪水、抓节水、优海水六项工作。

[17] “四材”资源：即“木材、石材、药材、食材”资源。

[18] “六位一体”：即为保障未成年人健康成长，建立的“家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护”六大保护体系。

[19] “11431”基层治理体系：第一个“1”指完善省、市、县、乡镇（街道）、村（社区）党对基层治理全面领导机制；第二个“1”指设立县、乡、村级社会治理联动平台；“4”指设置乡镇（街道）党的建设、经济生态（城市管理）、平安法治、民生服务基层治理“四板块”；“3”指推进城乡社区自治、法治、德治“三融合”；第三个“1”指推动村（社区）网格“多格合一、多员合一”。