

政府工作报告

——2025年1月22日在屯昌县第十六届人民代表大会第五次会议上

屯昌县人民政府县长 赵英杰

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024年工作回顾

刚刚过去的2024年，是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是海南自贸港封关运作的攻坚之年。一年来，在省委省政府和县委坚强领导下，在县人大和县政协监督支持下，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，锚定“一本三基四梁八柱”^[1]战略框架，不断丰富完善“一核两翼三新”^[2]发展思路，铆足干劲、攻坚克难，干成了一批打基础、利长远的大事，办成了一批惠民生、暖民心的实事，经济社会高质量发展迈出坚实步伐。

一年来，我们全面落实省委“五大行动”^[3]、省政府“七大攻坚战”^[4]和县委“五大工程”^[5]，奋力推动经济社会发展多领域呈现新气象。我们凝心聚力谋发展，经济运行稳中有进。全县

地区生产总值 116.33 亿元，同比增长 1.7%；社会消费品零售总额 31.57 亿元，同比增长 1.1%；货物进出口总额同比增长 15.9%，服务进出口总额同比增长 16.4%；城镇常住居民人均可支配收入 40377 元，同比增长 4.0%；农村常住居民人均可支配收入 21814 元，同比增长 7.2%。我们求真务实促提升，“三个年”^[6]活动收获满满。招商引智成果丰硕，新引进人才 1000 余人，招商引资“四率”^[7]排名全省前列。营商环境持续提升，政务诚信评价工作排名全省第 2。效能政府建设扎实推进，21 个“高效办成一件事”事项全面上线运行，政务服务“零跑动”可办率达 97.28%。我们蹄疾步稳求突破，创新活力竞相迸发。全省首创“监督一张网”与农村集体“三资”^[8]监管平台实现互联互通，成功上榜海南自贸港第十八批制度集成创新案例。首推“企铃通”专席，入选全省 2024 年度营商环境重点推广创新项目。我们持之以恒优生态，绿色发展底色更足。入选全国第二批农村能源革命试点县创建名单，系全省唯一入选市县。获评全国村庄清洁行动先进县。大气污染防治工作全省领先，空气质量优良天数比例 99.4%，PM_{2.5} 累计任务完成情况排名全省第 1。我们众志成城过难关，全力打赢两场“硬仗”。全县上下风雨同舟、并肩作战，合力打赢超强台风和极端强降雨防御战，实现“不死人、少伤人、少损失”目标。迈湾水利枢纽工程顺利推进，大坝主体全线封顶，4 个移民安置点全部建成，全县 874 户 3348 名库区移民搬进新房子，实现“零强拆”“零上访”。

一年来，我们统筹抓好七个方面工作：

（一）坚持提质增效，经济发展韧劲持续显现。坚持夯实“稳”的基础，积蓄“进”的动能，全力以赴拼经济、抓招商、促发展。**招商引资量质齐升。**成立招商引资工作专班，实行全流程帮办代办服务，招商落地时间、项目供地时长均提速 50% 以上。全年签约项目 36 个，总投资 38.45 亿元，同比增长 154.1%，创历年新高。**消费扩容提质升级。**成功入选全国农村电商“领跑县”。统筹开展“以旧换新”促销活动，带动消费 8260 万元。不断做精“屯长香”系列旅游文化美食活动，带动粽子、月饼销售额实现翻番。新增“放心消费（星级+承诺）单位”4019 家。**市场活力不断增强。**落实国家一揽子增量政策和存量政策，建立支持小微企业融资协调工作机制，累计授信 55.34 亿元解决企业融资难题。新增市场主体 2218 家，推动中小微企业“上规升级”10 家，新认定高新技术企业 3 家。

（二）坚持深化改革，高质量发展动力更加强劲。坚持以改革增动力、以开放添活力、以环境强引力，持续为高质量发展集聚新动能。**重点改革取得实效。**深入推进农村集体产权制度改革，农村产权交易平台上线运行，全年交易额 7993 万元。强化“科技+产业”协同引领新质生产力，组建县科学技术和工业信息化局，成立首家企业科学技术协会。完成 26 家县属国有企业关闭注销，成立“屯发控”“屯农发”^[9]2 家集团公司，国有资产经营收益同比增长 75%。推进综合行政执法改革，跨市县协作执法 50

宗。创新“属地+行业”征管方式，槟榔行业入库税款近千万元。**对外交流更加开放。**赴新西兰、澳大利亚等国家开展经贸交流活动，与境外3家公司签署合作框架协议、1家商会签署战略友好协议。用好用活自贸港政策，支持福成公司实现首单原材料进口加工案例、首笔利用外资引入。主动服务和融入海口经济圈，与海口高新区管委会签署飞地协议，与博鳌乐城管理局签署战略合作协议。持续深化“政产学研用”协同攻关，与浙江大学、同济大学等高校和有关科研院所开展项目合作、共建实践基地。**营商环境持续优化。**撤并整合41家政务服务单位窗口，实现企业群众办事“进一门”。推出“企业服务直通车”新模式，实现“拿地即交证、交地即开工”。建立健全“综合查一次”工作机制，完成183个应用场景配置，减少上门次数120次。持续推动企业高质量发展大调研大服务专项行动，收集企业诉求40件，办结率100%。

（三）坚持转型升级，现代化产业加快布局。坚持“产城融合”战略，明确“一园三区两中心”^[10]产业空间布局，产业发展路径更加清晰。**园区建设加速推进。**年度投资2.83亿元推动大同产业园（国家级产城融合示范区）大同中学改扩建项目、县人民医院新院区（一期）、基础设施建设（第一阶段）等三个先导性项目建设，“三横一纵”主要路网初步形成。大同产业园已建成和在建项目26个，总投资44.08亿元，园区税收同比增长107%。**热带特色高效农业扩容提质。**农林牧渔业总产值增长1.9%。粮

食、油料播种面积等省定指标任务提前完成。改造提升高标准农田 4700 亩，撂荒地复耕 296 亩。“屯昌黑猪”入选第二批全国名特优新产品，屯昌黑猪省级产业园、优势特色产业集群稳步推进，福成、天之虹综合屠宰加工厂开工建设。“梦幻香山”“海香园”分别入选“海南鲜品”品牌目录和省级农业品牌目录，香水柠檬入选“海南鲜品”伴手礼推荐名单。县农业检测中心通过“双认证”^[11]。推出全省首个“画里屯昌”全领域公用品牌，纵深推进质量强县建设。**工业稳中向好**。启动建设 10 个制造业项目，全县制造业投资总量占工业投资 55.1%，工业结构不断优化。工业用地出让挂牌均价创近 10 年来新高，成交均价呈现上扬趋势。福成产业园区木材加工厂、环保设备制造厂（一期）竣工并试投产，阳春啤酒厂、永昶兴人防设备厂等项目加快实施，低碳（智能）制造产业发展更加坚实。**旅游业快速发展**。全年接待游客总人数 152.09 万人次，同比增长 18.3%，增速排名全省第 2。梦幻香山旅游区获评“海南省生态旅游示范区”，旋风虎军事主题园入选海南省四椰级乡村旅游点名单。亲子农庄“凡迪农场”试运营，文赞水晶、归旅野奢等一批乡村民宿加快建设。

（四）坚持统筹融合，城乡协调发展步伐加快。坚持新型城镇化与乡村振兴“双轮驱动”，谱写城乡融合新篇章。**基础设施加快完善**。省道 S303 等 4 个重点交通项目开工建设，环热带雨林国家公园旅游公路枫木支线进入施工图设计阶段。完成自然村通硬化路 28 公里、农村公路安防工程 53 公里。铺设通气燃气管

网，覆盖居民住宅小区 17 个。改造漫水桥 2 座。行政村 5G 网络和千兆光纤网络实现全覆盖。城乡客运行政村通达率、建制村直接通邮比例均达 100%。**乡村振兴提速扩面。**乌坡镇青梯村村庄规划入选海南省村庄规划实施优秀案例，屯昌县传统风格和乡土风格农房报建图集入选海南省农房报建图集优秀案例，坡心镇、西昌镇国家卫生镇创建通过省级评审，南坤镇合水村入选第三批“海南少数民族特色村寨”。全县脱贫人口人均纯收入增速高于农村居民可支配收入平均水平。创建清洁乡村 130 个、和美乡村 13 个。完成农村危房改造 41 户、厕所改造 720 户、重度残疾人家庭无障碍改造 300 户。枫木苦瓜、南熙咖啡、首欧蛋鸡等乡村产业加快发展，全县村集体经济收入增幅达 135.7%，年收入 50 万元以上行政村达 8 个，培育 4 个百万元经济强村。**垦地融合深度发展。**晨星学校教学楼和宿舍楼完成改造并投入使用，中建、南吕农场幼儿园项目加快建设。中坤农场黄岭场部、高山二水厂管网延伸工程有序推进。推动中坤居老旧小区改造，欠发达国有农场巩固提升项目和以工代赈项目加快实施。启动晨星居、广青居、南吕居、中建居、中坤居等 5 个农垦居改社区工作。

（五）坚持生态优先，“绿水青山”更显靓丽。一以贯之践行“两山”理念，不断夯实绿色生态家底。**环境治理系统推进。**不折不扣抓好第三轮中央环保督察反馈问题整改及“回头看”专项督查工作。环境空气质量保持优良，国控、省控地表水水质优良率 100%，完成 3 个城市黑臭水体和 2 个国家监管农村黑臭水

体治理工作，土壤环境质量总体保持优良。推动建设 1 座建筑垃圾消纳场及 7 座建筑垃圾转运调配场，行政村配置垃圾分类设施覆盖率达 100%。矿山生态修复面积 593 亩，中建农场十队砖瓦用页岩矿纳入省级绿色矿山名录。**标志性工程稳步实施。**深入实施“六水共治”^[12]工程，稳步推动 4 宗农村规模化供水工程建设，新增自来水入户约 7.5 万人，全县自来水普及率达 95%。农村生活污水处理率提升至 81.5%，城市生活污水集中收集率提升至 53.3%。推广新能源汽车 402 辆，新建充电桩 921 个，清洁能源发电量占比 34.1%。办理禁塑类案件 581 宗，查扣违禁塑料制品 9760 公斤。

（六）坚持以人为本，民生福祉持续增进。始终把保障和改善民生作为头等大事，20 件省县两级民生实事圆满完成。民生事项累计投入 29.03 亿元，占地方一般公共预算支出 87.7%，教育资金支出连续 6 年正增长。**教育优质均衡发展。**引进世界 500 强企业海亮集团托管屯昌中学，省内第一所融合基础教育与职业教育为一体的世宙综合高中开工建设。向阳中心小学全国文明校园创建通过省级评审，大同中学、光明学校、南吕中心小学等项目相继投入使用，增加学位 2600 个。撤并 10 所农村小学和 1 所初级中学，新增屯昌小学、屯昌实验小学 2 个教育集团。**健康服务水平稳步提升。**县域医共体建设取得新进展，基层卫生综合改革重点任务完成情况排名全省第 1，村卫生室标准化建设达标率 100%。首台核磁共振仪投入使用，优质医疗服务直达“家门口”。

加快推进“15分钟急救圈”体系建设，新增急救站点2个。“2+3”健康包^[13]全面实施，农村妇女“两癌”筛查任务全面完成。**社会保障更加有力。**连续两年全省社保医保经办系统行风建设评定优秀。建成老年人幸福餐桌项目3个，坡林村级老年助餐点被省民政厅选为优秀案例向国家民政部推荐。稳步提高城乡低保标准和特困人员、孤儿、事实无人抚养儿童基本生活标准。提前一年完成“十四五”适老化改造任务477户。改造老旧小区3个，惠及居民334户，海馨家园等923套安居房陆续投入使用。基本养老保险参保扩面任务超额完成。城镇新增就业人数729人，农村富余劳动力转移就业3899人，发放就业补助资金3075万元。**文体事业蓬勃发展。**积极承办“魅力海南”2024年全国气排球邀请赛等“国”字号赛事。荣获全国武术进校园试点学校交流赛集体二等奖、第四届海南国际武术大赛集体一等奖。“坡陈五形桩”入选第六批省级非物质文化遗产代表性项目名录。

（七）坚持风险防范，社会大局和谐稳定。全力防范化解重点领域风险，推动高质量发展和高水平安全齐头并进。**风险防控持续强化。**较真碰硬推进安全生产治本攻坚，非煤矿山、烟花爆竹和危化行业全年未发生重大安全生产事故。压紧压实食品、药品、特种设备和工业产品质量监管“四大安全”底线。7所学校食堂被授予“海南省食品安全标准化学校食堂”。坚决有力防范金融、房地产、地方债务等领域风险。**基层治理有力有效。**打造“小屯妹大昌叔”基层治理品牌、使用信访资金化解土地纠纷等

典型案例分别得到国家、省信访部门的肯定和推广。化解国家信访局交办的不规范信访事项 9 件，办结率 100%。群众矛盾纠纷调解成功率 95%，信访事项总件次同比下降 3.1%，接访下访群众满意度达 92%以上。**平安建设全面提升。**纵深推进常态化扫黑除恶、禁毒“固本防风险”等专项行动。依法打击“套代购”走私、私彩赌博等各类违法犯罪，电诈案件立案数和损失金额分别同比下降 9.3%、29.1%。深入开展“护苗”专项行动，办理未成年人法律援助案件 145 件。

此外，国防动员、双拥共建、退役军人事务、民族宗教事务、审计、统计、史志、档案、气象、地质、地震、全民科学素质等工作取得新成效，工会、妇女儿童、青少年、老龄人、慈善等事业实现新进步。县供销贸易有限公司荣获全国供销合作社系统先进集体，县工商联荣获全国“五好”县级工商联称号，县退役军人号角志愿服务队被退役军人事务部选为“退役军人守护家园志愿服务队”，屯昌消防开辟生命通道等工作多次受到中央媒体报道。

各位代表，一年来，我们坚持把党的政治建设摆在首位，持续巩固深化主题教育成果，扎实开展党纪学习教育，始终把全面从严治党要求贯穿政府工作全过程，大力推进廉洁政府、效能政府建设，持续推动基层减负。自觉接受县人大和县政协监督，办理人大代表建议 73 件、政协委员提案 134 件。及时受理、答复依申请公开件 28 件，答复率 100%。强化府院联动，依法审理行

政复议案件 43 件，行政机关负责人出庭应诉率 100%，败诉率 1.9%。坚持政府过“紧日子”，经常性工作经费压减 71%，政府非重点、非刚性支出减少 40.7%。稳步推进领导干部经济责任审计，全面开展群众身边不正之风和腐败问题专项整治，政府系统党风廉政建设和反腐败斗争全面加强。

各位代表，这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，离不开省委、省政府和县委的正确领导，离不开县人大、县政协的鼎力支持，更离不开全县广大干部群众的拼搏奋斗！在此，我代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和离退休老同志，向驻屯省属单位、驻屯解放军和武警官兵、公安干警、消防救援人员，向所有关心支持屯昌发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，屯昌的经济社会发展还面临不少困难和问题。主要表现在：一是经济发展动能偏弱，固定资产投资、地方一般公共预算收入等部分经济指标增速未及预期。二是产业结构仍需优化，主导产业对经济增长拉动不强。三是营商环境整体水平不高，相关惠企措施落实效果还需提升。四是社会民生保障存在不少薄弱环节，公共服务存在短板。五是安全风险防控不容忽视，安全生产、交通安全、校园安全等领域仍需加强关注。六是部分干部主动靠前服务意识不足，推动经济

工作和解决问题的方法不多。对此，我们将坚持问题导向，迎难而上，切实加以解决。

二、2025 年工作总体要求和主要目标

今年是“十四五”规划收官之年，是海南自贸港封关运作、扩大开放之年，也是屯昌加快建设“一园三区两中心”的开局之年。我们将深入贯彻落实习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神，以时不我待的紧迫感、只争朝夕的使命感，努力在高质量发展上干出成效、闯出新路，为助推海南自贸港如期封关运作作出屯昌贡献。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神、中央经济工作会议精神以及习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，认真落实省第八次党代会、八届省委历次全会精神 and 省委经济工作会议精神，深入落实十四届县委历次全会和县委经济工作会议精神，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架，紧扣“一园三区两中心”产业空间布局，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，加快建设现代化产业体系，扎实推动高质量发展，聚焦深化改革开放，促进城乡融合发展，推进乡村全面振兴，不断提高人民生活水平，更好统筹发展和安全，保持社会和谐稳定，奋力完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年经济社会发展的主要预期目标是：全县地区生产总值增长6%以上，地方一般公共预算收入增长10%以上，固定资产投资增长10%左右，社会消费品零售总额增长10%左右，货物进出口总额增长25%左右，服务进出口总额增长25%左右，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长6.5%和7.5%左右，居民消费价格涨幅控制在2%左右，生态环境质量保持优良，单位地区生产总值能耗降幅完成省定任务。

今年，我们将在做好常规工作的基础上，重点实施四项行动。

实施产业培育发展行动。着力构建具有屯昌特色和竞争力的现代化产业体系。精准招引“链主”头部企业，强化上下游产业链整合，提升产业竞争力与附加值。加快培育新质生产力，积极鼓励新兴产业孵化，推动产业结构优化升级。

实施投资提速提质行动。坚持“项目为王”理念，强化项目策划与储备，推动在建项目提速，促进竣工项目投产，实现项目数量、建设质量、投资总量“三量齐升”。全力引导社会资本和民营企业参与到经济建设中，以政府投资有效带动社会投资。

实施消费转型升级行动。充分利用“两新”^[14]政策扩围实施的市场机遇，创新多元化消费场景，扩大服务消费。促进文化旅游业发展，丰富文旅体娱消费供给，举办特色节庆活动与赛事。培育新零售、电子商务、智能家居、健康养生等消费新热点。

实施要素保障攻坚行动。土地方面，盘活存量、做优增量，保障重大项目用地需求。资金方面，拓宽融资渠道，鼓励金融机

构加大支持。人才方面，加强人才引育留用，构建多层次人才梯队。技术方面，推动产学研深度融合，促进科技成果转化。

三、2025 年工作安排

做好今年政府工作，要按照省委、省政府工作部署，聚焦县委十四届八次全会提出的“五提一优”^[15]工作举措，紧盯任务目标，推动工作项目化、项目清单化、清单责任化，全力以赴完成全年各项任务。主要抓好八个方面工作。

（一）打造现代化产业体系，让发展支撑更加厚实有力。锚定“一年布局、三年见效、五年成势”目标计划持续发力，加快形成“一园三区两中心”产业空间布局。

做强大同产业园（国家级产城融合示范区）。强化土地要素保障，充分用好大同产业园已收储完成的 2500 亩土地，滚动形成用地清单，实现项目快速拿地、高效用地。完善基础设施建设，启动大同产业园基础设施项目二期、城北省级储备地“六通一平”^[16]等项目建设，提升配套服务功能。深化管理体制改革，推动园区管理精简高效运转。全面布局“3+3+N”^[17]产业发展体系。聚焦食品精深加工产业，加快推进团善中央厨房、天海鱼丰等项目建设，推动福成综合屠宰加工厂建成投产，积极创建屯昌黑猪海南地理标志保护示范区。聚焦医药大健康产业，在康复医疗、医养结合、康养文旅等领域持续发力，协调促成太极康养项目实现运营，加快推进欣星中药、南药野牡丹深加工等项目建设。聚焦低碳（智能）制造产业，重点引进绿色低碳转型产业、综合利用

技术产业等企业。同时积极谋划宠物用品、合成生物技术、文化出海等前瞻性产业。

做实三大产业区。全力打造绿色低碳循环经济产业区，完成土地收储 100 亩以上。加快推动中恒源海南屯昌资源循环产业基地等项目落地建设，因地制宜建设废旧物资回收分拣中心、再生资源加工利用基地和区域交易中心，打造全链条建设回收、分拣、运输、循环利用体系。全力打造新型石材建材产业区，完成土地收储 190 亩以上。推动新型环保建筑材料项目、干粉砂浆拌合站等招商项目落地。引导县域内石材、建材类企业“迁厂进区”。探索通过“科研创新+企业投资”的模式，吸引社会资本建设园区基础设施、高标准化厂房等。全力打造林木精深加工产业区，推动产业区 335 亩闲置土地开发利用，启动产业区一期建设。出台产业发展优惠政策和县域产业发展扶持政策。精准定位招商，每个产业区引进 1-2 家大型企业入驻。

做好两个中心。聚力特色农产品区域中心，推动屯昌黑猪农村产业融合项目加快落地。积极争取加入省级谋划的国家级椰子产业集群项目，创建 3000 亩金椰绿色高效生产示范基地。建设海南省台风季节应急保供蔬菜基地，新增 1000 亩蔬菜种植和 20 亩育苗智慧设施大棚。抢先布局休闲渔业，开展海南首个内陆市县休闲渔业试点。聚力中医养生和旅游康养中心，发挥县人民医院新院区和县中医医院的中医特色优势，创新“医养结合”“养老+”新模式，打造中医康复中心。着力构建集中医药产业、健

康旅游、休闲度假、康复医疗等产业链于一体的现代旅游康养综合体，擦亮特色旅游品牌。

（二）全力推进经济提质加速，让发展步伐更加坚实稳重。坚持稳中求进、以进促稳，形成投资、消费、招商和科技创新相互促进的良性循环，巩固和增强经济持续向好态势。

提升投资效益。强化项目谋划，抢抓超长期特别国债、中央预算内投资资金、新增地方专项债等重大机遇和投资方向，精准谋划储备项目，力争盯引、储备项目总投资与新开工项目总投资之比达 5：1。抓实项目前期，用好用足前期工作经费，提前开展规划、用地、环评等前期审批手续，新开工项目 31 个以上，完成年度投资 11.39 亿元以上。加快项目建设，持续深化重点项目领导包联、专班推进机制，推进在建项目 51 个，完成年度投资 19.09 亿元以上。全力推动大月岭矿区东矿段建筑用花岗岩矿项目建设，谋划实施县城雨污水管网升级改造项目（三期），形成更多投资增量。

激发消费潜能。拓展消费新业态，聚焦春节、端午、中秋等法定节假日和传统民俗文化节，开展春节年货促消费、美食嘉年华等系列活动。扩大新能源汽车、住房、智能家电等消费，推动大宗商品消费市场持续回暖，在继续服务好县内比亚迪 4S 店的基础上，争取再招引 1—2 家新能源汽车销售企业。拓展消费新热点，年内完成金竹园特色农产品创意街区、文体公园网红夜市建设，打造屯昌美食招牌店，提档升级美食文化街，推出集潮流

趣味与烟火气的网红打卡地标。积极开拓乡村自驾游、绿色骑行游、山地自行车等体育旅游市场，搭建越野、摩旅基地平台。拓展消费新空间，加强县、镇两级物流配送中心建设，提升仓储、配送等基础设施水平，促进城货下乡、电商到村。打造安全放心的消费环境，力争“放心消费单位”占市场主体比例进入全省前八。

抢抓招商引资。围绕“一园三区两中心”产业空间布局，创新多元招商渠道，探索链式、平台、以商招商模式，主动“走出去、请进来”，开展推介、洽谈活动，力争完成全年50亿元招商任务。建立完善招商引资“链长制”和“赛马”机制，培育7条重点产业链^[18]。打造项目“招落服”一体化服务体系，建立重大招商项目落地一月一调度制度。强化招商专业能力建设，拓展“5S”^[19]招商服务理念，选优配强招商专班人员，锻造懂招商、会招商、能招商、招好商的招商队伍。坚持招引项目与本地企业扩大投资项目一视同仁，培育一批有潜力、想干事、能干事的本土企业家。

推动科技创新。加快发展新质生产力，确保科技型中小企业达13家，高新技术企业达8家，新增“小升规”企业11家，专精特新企业1家。积极推动南药研究中心落地屯昌。以建设农村能源革命试点县为契机，促进可再生能源在一次能源消费总量占比超过30%。强化创新创业平台培育，为企业和创业者提供更好的服务和支持，激发企业科技创新活力。支持具备科研能力和技

术产品的企业加大科研经费投入，实现研究与试验发展（R&D）经费投入达 1050 万元以上。

（三）聚焦深化改革开放，让发展活力更加蓬勃迸发。坚定不移全面深化改革，稳妥推动自贸港政策落实，打造营商环境金口碑，充分激发发展活力。

积极落实自贸港政策。主动服务封关运作大局，全力落实好封关运作相关工作，加速融入海口经济圈，主动对接儋洋经济圈，探索港产城融合发展模式。深入推进制度集成创新，推出 1 项具有全省影响力的制度创新案例。充分利用“两个 15%”^[20]所得税、新增境外直接投资所得免征企业所得税等优惠政策，吸引人才和优质企业入驻。推动进口加工增值、自用生产设备、原辅料进口免关税等自贸港核心政策落地实施，实现福成木材进口加工的“首单效应”变为更多企业的“规模效应”。立足自贸港资金、人员、数据的流动便利性，逐步形成以短剧出海为主导的文化出海产业集群。

推进重点领域改革。深化国资国企改革，高质量完成“屯发控”“屯农发”2 家集团公司的组建工作，建立健全顺畅的国资监管运行体系。深化财税体制改革，逐步推行零基预算管理模式，打破基数概念和支出固化格局。建立税收综合治理机制，执行统一规范的税收征管体制、征管事项、征管流程、征管方式。深化公共资源交易体制机制改革，在住建、交通、水务、农业农村、自然资源和规划等工程建设领域，深入推行“机器管招投标”。

持续优化营商环境。锚定营商环境跻身全省前列的目标，打造标准化、规范化、便利化政务服务。深化“高效办成一件事”改革，健全完善“企铃通”企业服务专席机制。常态化畅通政企沟通交流渠道，及时为企业解决发展难题。落实好建设“智慧海南”“诚信海南”的工作要求，建设信用+综合应用场景平台。积极创造良好的市场环境，规范涉企行政检查，实现“进一次门查多项事”。全力保障市场主体合法权益，实现市场主体商标注册量突破 1000 件。

（四）加快推进城乡融合，让县域发展更加协调均衡。坚持规划引领，不断完善城乡基础设施建设，加快推动农文旅融合，促进新型城镇化高质量发展。

优化完善规划体系。加强国土空间规划“一张图”建设和应用，加快推进县城、城镇开发边界内控规全覆盖。修编完成《屯昌县木色湖省级风景名胜区总体规划（2024—2035 年）》。启动乡镇国土空间总体规划，统筹优化公共服务设施、基础设施等空间布局。指导完成垦区连队、居民点规划编制。推动解决垦区场部报建、分户等历史遗留问题，统筹垦地融合发展。优化完善村庄规划，健全“规、审、建、管、验”农村建房管控机制。加强建设用地批后监管和供后监管，完成省下达批而未供和闲置土地处置任务。

夯实城乡发展基础。持续完善交通运输体系，全力推进环热带雨林国家公园旅游公路枫木支线项目建设。加快实施 G9811 中

线高速大同互通工程，力争实现年内通车。实施新一轮农村公路提升三年行动，新建改建一批农村公路，完成农村公路养护 1368 公里，改造危旧桥、漫水桥 2 座以上。加快构建能源保障体系，新建城市燃气管网 43 公里以上。加强信息基础设施建设，新增 5G 基站 56 个，确保 20 户以上自然村 5G 网络通达率达 70% 以上。加快构建水网体系，积极谋划迈湾水厂项目，不断提升饮水安全保障能力。建设一批城区口袋公园，增加城区绿地 2.6 万平方米，提升城市绿地率。

创新农文旅深度融合。争取加入海南热带雨林国家公园旅游联盟，谋划建设热带雨林国家公园“北大门”旅游项目，不断完善木色湖环湖公路慢行道、骑行道、驿站等配套设施，将木色湖打造成环热路各类赛事活动的始发点和湖面赛事基地。着力打造旅游吸引物和旅游产品，支持梦幻香山、凡迪农场等运营集农耕研学、乡村体验的农文旅项目。做好羊角岭水晶矿文旅融合、网红夜市和青梯河岸沿线“线性公园”等项目前期工作。全面完成文赞水晶民宿、归旅野奢民宿、南熙咖啡休闲农庄等项目建设。做精海瑞祖居、武术之乡、木赖精神、南田起义、油画等特色文化名片，制作各镇景点旅游路线图，策划文化旅游精品线路。

（五）加强生态文明建设，让生态底色更加鲜明璀璨。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持防治、修复和建设同步推进，推动生态环境质量稳步提升。

强化污染防治。高质量完成第三轮中央生态环境保护督

察反馈问题整改工作,持续巩固整改成效。深入打好蓝天保卫战,落实大气污染防治全链条预警响应工作机制,全力保障空气质量优良天数比例达98%以上,PM_{2.5}累计任务完成情况位于全省前列。全面打好碧水保卫战,加快县城污水处理厂尾水人工湿地项目建设,抓好入河排污口治理,加强对温鹅村国控断面和9个省控断面重点污染源的管控,全面消除劣五类水体,保持地表水水质优良率达100%。扎实打好净土保卫战,推进土壤污染状况调查和土壤污染风险评估。

加强生态系统修复。加快南吕镇东岭建筑用花岗岩矿绿色矿山建设,完成中建农场三队、乌坡镇南应岭等2个矿山恢复治理面积576亩。大规模开展国土绿化,完成省定造林绿化、森林督查违法图斑整改任务。推进屯城镇吉安河南岸国土空间生态保护修复项目建设,全面完成青梯河流域、卜南溪等4个山洪沟治理项目。通过EOD模式^[21]深层次包装木色湖流域生态产品价值转化项目,打造“两山”转化实践创新案例。

狠抓标志性工程建设。积极争创中国气候宜居城市和国家生态文明建设示范县,深化农村能源革命试点县建设。深入打好“六水共治”攻坚战,实施治水项目29个,总投资13.61亿元,年度计划投资4.4亿元。持续推广清洁能源汽车,不断提升新能源汽车市场渗透率、保有量。严格落实新建居住区充电基础设施配建要求,确保车桩比小于2.5:1。系统推进“禁塑”工作,重点行业场所、农贸市场禁塑达标率分别达85%、80%以上。深入

推广绿色建筑，确保装配式建筑占新建筑比例高于 80%。

（六）着力推动乡村全面振兴，让乡村愿景更加和美富足。坚持农业农村优先发展，筑牢底线思维，促进农民持续增收，加快推动农业农村现代化建设。

精准化培育现代农业。扎实做好耕地保护和粮食安全工作，新增高标准农田 1 万亩，改造提升 5 千亩以上。全力保障粮食播种面积 19.4 万亩以上、产量 7.87 万吨以上。做强枫木苦瓜特色种植，苦瓜种植连片面积 5000 亩以上，亩产稳定在 4000 公斤以上。抓好常年蔬菜基地建设，确保种植率稳定 70% 以上。创建完成 6 个水稻机械化种植示范基地，水稻耕种收综合机械化率超过 78%。建设屯昌黑猪体验店，发展黑猪产品“订单农业”。加大“屯长香”区域公共品牌建设，新增国家级、省级农业品牌认证 10 个，培育绿色食品、有机产品、名特优新产品等认证 3 个以上。

高标准建设和美乡村。深入学习运用“千万工程”经验，建设并通过认定和美乡村 10 个。深入实施村庄清洁行动，整治提升清洁乡村 130 个。扎实推进农村危房改造、农村厕所革命和农村生活污水一体化治理，完成危房改造 46 户，厕所改造 640 座，实现农村生活污水治理率达 90% 以上，畜禽粪污综合利用率达 90% 以上。推广运用乡村治理积分制，确保农户参与率达 85% 以上。

多渠道促进农民增收。加快发展林下经济模式，开展天然橡胶良种良法更新 300 亩，胶园林下经济 3200 亩。壮大新型农村

集体经济，实现全县行政村村集体经济收入增长 20%以上，50 万元以上行政村达 20%以上，低于 10 万元行政村控制在 20%以内。完善农村集体“三资”监管机制，深化农村产权交易平台应用，完成交易额 1 亿元以上。靶向培养劳动技能人才，借助“屯昌乡厨”等劳务品牌，多渠道提供就业岗位。提升脱贫人口帮扶实效，完成村级帮扶产业项目 100 个，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

（七）全面提升民生保障，让民生福祉更加殷实厚重。始终坚持以人民为中心的发展思想，不断完善公共服务体系和社会保障体系，让高质量发展的成果更多惠及群众。

促进高质量充分就业。强化就业优先政策，精准开展就业服务，保障重点群体就业和重点企业用工需求，城镇新增就业和农村劳动力转移就业 4000 人左右。完善县镇村三级公共就业服务体系，实现企业“资源库”和人才“蓄水池”供需匹配，开展大型招聘活动 10 场，提供就业岗位 2000 个。加大职业技能培训力度，谋划建设屯昌县公共实训基地，重点开展酒店餐饮、康养服务等工种培训 1500 人次以上。

推动教育优质均衡。创新教育新模式，加快推动世宙综合高中项目建设，力争今年 9 月开学，增加高中和中等职业教育学位 1200 个。充分发挥海亮教育托管屯昌中学的管理优势，重点引进学科带头人，不断提升学校办学水平和教学质量。推进新兴中心小学教学综合楼、向阳小学食堂宿舍楼等义务教育项目建设，

满足群众优质教育需求。整合教育资源,完成3个教学点和5所农村小学撤并工作。组建屯昌思源实验中学教育集团,扩大集团化办学规模。全力做好县域学前教育普及普惠验收评估迎检工作。深化教育综合改革,持续推进公办中小学教师优化配置。

加快健康屯昌建设。着力健全公共卫生体系,强化省人民医院、省中医院托管县人民医院、县中医医院医联体合作,建立省院—县分院—镇卫生院三级转诊制度,下沉延伸优质医疗资源,优化县域患者就医体验。加强医疗服务和保障能力建设,力争二级公立医院医疗服务能力达到国家基本标准,乡镇卫生院达到“优质服务基层行”国家基本标准。持续推进精神障碍患者社区康复服务和特困人员住院照料护理服务。深入开展孕前优生健康检查,检查目标人群覆盖率达90%以上。

提高公共保障水平。实施全民参保计划,城乡居民和职工基本养老保险参保达19.2万人,基本医疗保险参保率达96%以上。强化“一老一小”服务保障,规范化建设老年人助餐点,完善城乡社区老年助餐服务网络。统筹推动幼儿园专业规范办托,新增托位110个,全县每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达4.5个。加快推进安居房项目建设,提供安居型住房1000套。压实“菜篮子”市县长负责制,全面做好保供稳价工作,确保“15+N”^[22]种基本蔬菜平均价格运行在合理区间,累计均价同比涨幅不超过3%。健全城乡公共文化服务体系,丰富城乡群众精神文化生活。

(八) 注重防范化解风险挑战,让社会大局更加安全稳定。

坚决守住安全生产、金融风险、社会稳定等底线，推动基层治理实现新跃升，筑牢高质量发展安全屏障。

全力筑牢安全防线。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，突出抓好道路交通、城镇燃气、危险化学品、矿山等重点行业领域安全生产工作，坚决遏制重特大事故发生。不断完善“大应急”体系，修订完善《屯昌县非煤矿山生产安全事故灾难应急预案》《屯昌县危险化学品生产安全事故灾难应急预案》等10个应急预案，全面提升防灾减灾救灾能力。加强市场监管，牢牢守住食品、药品、特种设备、工业产品质量安全底线。常态化开展学生安全教育，健全乡镇小学校园安全保障制度，提升校园安全意识。推进电动自行车全链条整治和打通生命通道专项整治。建立健全防范化解债务风险长效机制，严禁新增隐性债务。

提升社会治理水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进信访工作法制化，建成县镇级综治中心，推动一站式矛盾纠纷化解。加强“大昌叔”调解茶话室基层调解队伍建设。深入开展重复信访专项治理，推动信访积案清仓见底。打好“八五”普法收官战，实施“法律明白人”培养工程，实现每20户至少有1名“法律明白人”的目标。常态化开展扫黑除恶专项斗争，深入开展“断卡”、禁毒三年“固本防风险”等行动。严厉打击电信网络诈骗各类违法犯罪活动，扎实推进“化解矛盾风险 维护社会稳定”专项行动。深入开展未成年人“护苗”行动，更好维护妇女儿童合法权益，不断提升人民群众安全感满意度。

各位代表!路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。我们将坚持一分部署、九分落实，全面加强效能政府建设，切实提升政府执行力和行政效能，全力以赴推动屯昌实现高质量跨越式发展。

一是铸牢忠诚之魂。始终坚持和加强党的全面领导，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚决贯彻落实党中央国务院、省委省政府决策部署和县委工作安排，始终做到党委有部署、政府有行动、落实有成效，更好地把“愿景图”变成“施工图”。

二是践行担当之责。聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，躬身入局，紧盯主要指标、重点工作，以钉钉子精神担当尽责。保持马上就办、办就办好的工作作风，看准了就抓紧干，能多干就多干。高水平编制“十五五”规划，及早谋划一批重大项目。坚持解放思想，创造性开展工作，努力推动各项工作在全省有位次、争荣誉。

三是坚守为民之心。坚持以人民为中心的发展思想，今年继续办好县级10件为民办实事事项，聚焦群众“上好学、看好病、就好业、住好房、养好老”，把群众期盼的事变成政府要干的事、政府干成的事变成人民满意的事。深入践行“四下基层”^[23]，问计于基层、求知于实践。树牢过“紧日子”思想，严控“三公”经费、压减一般性支出，兜牢兜实基层“三保”底线，以政府过“紧日子”换百姓过“好日子”。

四是遵循法治之纲。坚持依法行政，完善重大行政决策机制，加强行政规范性文件合法性审核，深化政务公开。依法接受县人大及其常委会的法

律监督、工作监督和县政协的民主监督，办好人大代表议案、建议和政协提案。加强府院联动，主动接受监察、司法、社会和舆论监督，发挥审计、财会和统计监督作用，确保权力在阳光下运行。**五是恪守清廉之德。**巩固深化党纪学习教育成果，把全面从严治党贯穿政府工作始终，不折不扣落实中央八项规定及其实施细则精神。坚决反对形式主义、官僚主义，持续为基层减负，加强建筑工程、招投标等重点领域廉洁风险防控，强化不敢腐的震慑、扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自觉，推进政府系统党风廉政建设走深走实。

各位代表！使命呼唤担当，实干成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和县委的坚强领导下，团结拼搏、攻坚克难、真抓实干，不断开创屯昌高质量发展新局面，为奋力谱写中国式现代化海南篇章作出新的更大贡献。

名词解释

[1] **一本三基四梁八柱**：坚持以习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神为根本遵循，以《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》为制度基石，以全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区为目标定位，以政策环境、法治环境、营商环境、生态环境、经济发展体系、社会治理体系、风险防控体系、组织领导体系为稳固支撑。

[2] **一核两翼三新**：一核是突出县城核心功能。两翼是推动现代农业和南药大健康产业两翼齐飞。三新是以推进“开放活力、绿色精品、共富共享”新屯昌建设为目标。

[3] **五大行动**：封关运作攻坚行动、改革创新“赛马”行动、招商引资比武行动、营商环境优化行动、服务群众暖心行动。

[4] **七大攻坚战**：封关运作准备攻坚战、投资扩容增效攻坚战、国际旅游消费提档升级攻坚战、产业补链强链攻坚战、营商环境整体提升攻坚战、金融稳进扩量提质攻坚战、外贸外资稳增促优攻坚战。

[5] **五大工程**：规划引领工程、要素保障工程、人才引育工程、创新提质工程、信息破壁工程。

[6] **三个年**：实施招商引智攻坚年、营商环境提升年、效能

政府建设年。

[7]招商引资“四率”：签约落地率、项目开工率、投资完成率、项目投产率。

[8]农村集体“三资”监管：农村集体资金、资产、资源。

[9]屯发控、屯农发：屯昌县发展控股有限公司、屯昌县农业发展有限公司。

[10]一园三区两中心：一园是大同产业园（国家级产城融合示范区）。三区是绿色低碳循环经济产业区、新型石材建材产业区、林木精深加工产业区。两中心是特色农产品区域中心、中医养生和旅游康养中心。

[11]双认证：《农产品质量安全检测机构考核合格证书》（CATL）、《检验检测机构资质认定证书》（CMA）。

[12]六水共治：治污水、保供水、排涝水、防洪水、抓节水、优海水。

[13]“2+3”健康包：高血压、糖尿病和结核病、肝炎、严重精神障碍患者健康管理。

[14]两新：大规模设备更新、消费品以旧换新。

[15]五提一优：经济提振、城乡提质、改革提速、文明提升、能力提高、环境优化。

[16]六通一平：通给水，通电，通路，通燃气，通讯，通排水，土地平整。

[17]“3+3+N”产业发展体系：三大重点产业（食品精深加

工、医药大健康、低碳制造)，三大前瞻产业（宠物用品、合成生物技术、文化出海），及N个新兴产业。

[18]7条重点产业链：特色农产品产业链、医药大健康产业链、旅游文化产业链、石材建材产业链、绿色低碳循环经济产业链、林木精深加工产业链、新兴及未来产业链。

[19]“5S”招商服务理念：微笑迎接（smile）、迅速响应（speed）、标准服务（standardization）、专业指导（specialization）、满意体验（satisfaction）。

[20]“两个15%”所得税：在海南自贸港工作的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负超过15%的部分，予以免征；对注册在海南自贸港并实质性运营的鼓励类产业企业，减按15%征收企业所得税。

[21]EOD模式：生态环境导向的开发模式，是一种创新型项目组织实施方式。

[22]“15+N”种基本蔬菜：15种基本蔬菜指国家可比的品种，全省统一，包括芹菜（西芹）、油菜（上海青）、黄瓜、萝卜（白萝卜）、茄子、西红柿、豆角（长豆角）、土豆、胡萝卜、青椒、尖椒、圆白菜、韭菜、大白菜、蒜苔；“N”为各市县自选的蔬菜品种（不多于7种），包括小白菜、菜心、生菜、空心菜、地瓜叶、冬瓜、苦瓜。

[23]四下基层：宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。