

屯昌县十六届人大
三次会议文件（十五）

政府工作报告

——2023年2月2日在屯昌县第十六届人民代表大会第三次会议上

屯昌县人民政府县长 赵英杰

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年是党的二十大召开之年，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚决贯彻省委、省政府决策部署，在县委坚强领导下，在县人大、县政协监督支持下，高效统筹疫情防控和经济社会发展，“开放活力、绿色精品、共富共享”新屯昌建设取得新进展、呈现新亮点。省第八次党代会将屯昌纳入海口经济圈，屯昌迎来重大历史发展机遇。全县地区生产总值达到101.38亿元，跨入“百亿县”行列。固定资产投资增长15.3%，位列全省第五。地方一般公共预算收入6.14亿元，同口径增长48.1%，位列全省第一。货物

进出口总额实现零突破。总投资 25.86 亿元的产城融合示范区开发项目入选国家发展改革委、财政部专项债项目清单，“一核^[1]”引领作用凸显。以黑猪为龙头的生态循环农业和以沉香为龙头的南药大健康产业发展成效显著，“两翼^[2]”核心产业链初具雏形。争取政府债券 5.84 亿元，增长 143.3%，有效缓解重大项目建设资金难题。全部完成年度省级为民办实事 9 件^[3]、县级为民办实事 10 件^[4]。提供全程包办代办服务，营商环境平台问题线索办结率 100%，位列全省第一，营商环境不断优化。社保医保经办系统“行风建设示范点”创建活动考核全省第一。屯昌中学被评为“省一级甲等学校”，县幼儿园等 3 所幼儿园被评为“省一级幼儿园”，一举实现多所省级学校零的突破。PM_{2.5} 平均浓度降至 13.1 微克/立方米，创有监测记录以来最好水平。

一年来，我们坚定不移贯彻落实“一核两翼三新^[5]”发展思路，主要做了以下几方面工作。

（一）发展动能不断增强。融入“海口经济圈”步伐加快。建立市县常态化劳务对接机制。县人民医院、县中医医院分别与省人民医院、省中医院结成医联体，让群众在家门口也能享受优质医疗服务。与海口市建立对口合作帮扶机制，开展 11 项教育交流合作。海口至屯昌一日游专线、屯昌一定安过夜游专线开通，有效串联三地特色旅游资源。助企纾困政策扩围升级。为企业减免社会保险费 1425.89 万元、缓缴三项社保费^[6] 306.93 万元。发放政府消费券 400 万元，拉动消费近 1000 万元。抽调 300 名干

部下沉服务企业，有序推动复工复产。**产城融合示范区建设进展明显**。园区大道建成通车，大同中学改扩建工程、县人民医院新院区项目启动。投资 4.76 亿元开工建设示范区第一阶段基础设施工程，吸引 6 家企业入驻示范区，产业规模初步形成。**屯昌黑猪全产业链初具雏形**。天之虹饲料加工厂、5 万头黑猪种猪繁育建设项目（一期）投产，年产 1000 吨黑猪产品加工厂完工。**沉香产业发展势头强劲**。“一中心两基地^[7]”揭牌成立。全省首单沉香种植保险落地，首个沉香省级林木种质资源库落户。与海南国际商品交易中心签订战略合作协议，助推沉香全产业链建设。累计种植沉香 1.75 万亩。**招商引资取得突破**。对接企业和相关行业代表 135 家，落地项目 8 个，总投资 13.2 亿元。制定《屯昌县产业发展扶持政策》，促进产业结构优化升级。与省国资委签订战略合作协议，推动央企和省属国企投资布局屯昌。**推进土地节约集约有效利用**，超额完成闲置土地和批而未供土地处置任务。**国企改革发展加快推进**，县产城融合示范区开发运营有限公司和县乡村投资发展有限公司挂牌成立。

（二）疫情防控扎实有效。严格落实常态化防控措施，防控政策优化调整前，屯昌始终保持“无疫区”成果。坚决打赢“0801”疫情防控阻击战攻坚战，建成投用县人民医院和屯昌民福医院 PCR 实验室，完成县中医医院核酸实验室改建；创新建立临近市县核酸采样互援机制、集中隔离点管理服务两项工作得到省委省政府的高度评价。防控政策优化调整后，积极落实“新十条”^[8]，

围绕“保健康、防重症”目标，努力做到疫苗接种“应接尽接”，60-79 岁以上人群疫苗接种率达 95%以上，80 岁以上人群疫苗接种率超过 80%。扎实开展农村疫情防治和健康服务，加大防疫药品向农村倾斜，向 65 岁以上人群免费发放中药汤剂。

（三）营商环境持续优化。行政审批制度改革成效明显。全省率先开展乡镇赋权规范化建设，率先实现税务医保社保“一厅联办”。新兴镇试点开展政务服务事项受理窗口前移服务，实现县级政务服务事项“一站式”就近办理。持续推出节假日“不打烊”服务，开设 24 小时政务服务自助服务区，设立政策咨询、未办成事协调服务两个窗口。12345 热线屯昌分平台接通率位列全省第一。落实“容缺受理+承诺制”，公布 56 个告知承诺制事项目录。工程建设项目审批制度改革持续深化，小型社会投资工业项目等审批时间缩至 8 个工作日。商事登记改革持续推进。市场主体开办时间压缩至 1 天，新增各类市场主体 3575 户。公共事业服务水平逐步提高。供水供电供气实行零跑腿服务，有效压减办理环节和时限。持续提升供电可靠性，户年均停电时间降至 9.98 小时。执法机制不断完善，推行“执法+承诺^[9]”“执法+服务^[10]”“执法+委派^[11]”，执法监管效能持续提升。金融支持力度加强。各项贷款余额 75.26 亿元，增长 22.14%，位列全省第三。举办“政金企”融资对接会，授信 1.34 亿元，缓解企业融资难题。

（四）乡村振兴加快推进。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振

兴有效衔接。投入 1.59 亿元助力乡村振兴。资助脱贫户学生 9134 人次，脱贫户及监测对象家庭外出务工 12452 人，增长 8.35%，牢牢守住不发生规模性返贫底线。开展“万企兴万村”屯昌行动，发动 69 家企业结对帮扶 86 个村。**粮食生产保持稳定。**粮食种植面积 19.55 万亩，完成年度种植任务。全力抓好耕地保护，完成撂荒地复耕 1340.78 亩、槟榔下水田整治 1201.33 亩。**农村产业稳步发展。**全面消除集体经济“空壳村”，实现村集体经济收入 124.36 万元。“屯长香”农产品公用品牌发布，农业品牌发展进入新阶段。与 3 家金融机构签订金融服务乡村振兴战略合作协议，政银合作优势充分发挥。**乡村建设行动扎实推进。**开工建设自然村通硬化路 59.3 公里，农村生活污水处理设施覆盖 192 个自然村，粪污无害化处理和资源化利用基本实现全覆盖，持续开展“四治^[12]”“八严禁^[13]”整治。完成 2000 座农村无害化厕所改造。开工建设 5 个美丽乡村。青梯村、南田村入围省第一批传统村落名录，沙田村荣获“2022 年中国美丽休闲乡村”。修订完善村（居）民委员会依法履职事项指导清单和协助政府工作事项清单，以清单手册制规范乡村治理。

（五）生态环境持续提升。污染防治和生态治理成效明显。空气质量优良天数比例 98.9%，国控、省控地表水水质优良率 100%，土壤环境质量总体保持优良，耕地保持零污染。全面完成历史遗留废弃矿山恢复治理。中央环保督察整改工作圆满完成，胜万石场“牛奶河”问题整改入选省环保督察正面典型案例。标

志性工程加快推进。打响“六水共治^[14]”攻坚战，投资 1.47 亿元建设 16 个治水项目。5 条省级幸福河湖创建通过验收。全省率先完成镇域污水治理建设工作，镇域污水处理设施覆盖率 100%，启动农场（居）生活污水处理工程项目前期工作。水浮莲清理“百日大战”攻坚行动取得成效，清理水浮莲面积 2510 亩。新开工装配式建筑占新建建筑 83.13%，超出省定目标 20.13 个百分点。新能源汽车保有量增长 75.5%，车桩比达 1:1.3，使用日趋便利。

（六）民生社会事业全面进步。社会保障能力不断增强。“菜篮子”工程调控成效显著，平价菜销售点覆盖全部 8 个镇，市场占比达 65%以上，“15+N”种基本蔬菜^[15]年均价全省最低。优化创业环境，举办首届创业大赛、首次职业技能竞赛，成立 2 家就业驿站。全力保就业、稳就业，落实惠企稳岗资金 273.65 万元，城镇新增就业 1720 人、农村富余劳动力转移就业 4155 人，城镇登记失业率 2.82%。城镇常住居民人均可支配收入增长 1.1%，位列全省第一；农村常住居民人均可支配收入增长 6.1%，位列全省第七。将低保、特困、临时救助、低保边缘家庭等单项受理整合为“全口径”受理，进一步提升社会救助工作时效性。创新“医养结合”“养老+”新模式。建成安居型商品房 556 套，改造老旧小区 7 个、惠及居民 632 户。对 12.53 万栋自建房、老旧房屋开展安全隐患排查整治。启动县乡道路网优化升级工作，搁置多年的昌顺花园廉租房连接道路、锦绣小区与环西路连接道路建成

通车。迈湾水利枢纽工程及移民安置点加快推进。公共服务水平持续提升。新建3所公办幼儿园，增加学位900个。新建向阳小学二区、三区和光明小学校区教学楼项目，增加学位1500个。学前教育“两个比例^[16]”稳步提升，中高考成绩较去年有所提高。屯昌实验小学获评“省级规范学校”。县疾病预防控制中心新业务楼、实验楼主体完工。全民健身中心游泳池、县福利社会中心完成升级改造并投入使用。社会治理全面加强。食品、药品、特种设备安全生产零事故。5处地质灾害隐患点完成销号。道路交通事故亡人事故下降39.1%，生产经营性事故和死亡人数下降50%，安全生产形势持续稳定。打好新一轮禁毒大会战收官之战，禁毒工作实现“四降三升^[17]”目标。打击治理电信网络诈骗工作经验在全省推广。

一年来，我们坚持和加强党的全面领导，始终把政治建设摆在首位，忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。全面开展“能力提升建设年”活动，深化拓展“查堵点、破难题、促发展”活动成果，办结堵点问题51个。始终坚持依法行政，严格执行民主集中制，自觉接受人大、政协和社会各界监督，办理代表建议48件、委员提案52件，办复率100%。依法审理行政复议案件28件。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，狠抓基层群众反映突出的“四风”问题和审计发现问题整改，政府一般性支出和“三公”经费逐年压减，党风廉政建设和反腐败工作取得新成效。

与此同时，国防、预备役、消防、双拥和退役军人服务不断加强，与工会、共青团、妇联、科协、文联、工商联、残联等群团组织的联系更加紧密，民族宗教事务、妇女儿童、关心下一代、老龄、残疾人事业、统计、粮食、慈善、档案、史志等工作都取得了新的成效。

去年以来经济社会发展取得的成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央国务院、省委省政府和县委正确领导、科学决策的结果，是全县人民齐心协力、奋力拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和各界人士、离退休老同志，向省属驻屯昌各单位、驻屯昌部队和武警官兵，向所有关心支持屯昌发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和问题。产业支撑薄弱，缺乏大产业、大企业带动，新打造的主导产业仍处于培育期；项目落地仍需提速增效；人才、土地等制约发展要素长期存在；财政增收主要依赖一次性非税收入拉动；生态环境保护任重道远，乡村振兴任务艰巨；教育、医疗、养老、住房等民生事业还有不少历史欠账；个别部门和干部担当精神、攻坚意识不足，工作标准不高、执行力不强、庸懒散浮拖等现象仍然存在。对此，我们一定勇于直面问题，认真加以解决。

二、2023 年工作安排

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是海南自由贸易港封关运作的攻坚之年，也是屯昌全面融入海口经济圈，助力海南自由贸易港建设，实现高质量发展的跨越之年。新征程要求我们要有新思想、新能力、新作风，推动经济社会驶入高质量发展快车道。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神、中央和省委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，聚焦自由贸易港建设，落实省第八次党代会部署，锚定“一本三基四梁八柱^[18]”战略框架，坚定不移贯彻“一核两翼三新”总体发展思路，全力提振县域经济，高质量培育产业集群，推动区域协调发展，推进乡村全面振兴，守住生态环境保护底线，统筹发展和安全，不断增进民生福祉，保持经济运行平稳有序和社会和谐稳定，为加快建设自由贸易港扛起屯昌担当。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长9.5%左右，地方一般公共预算收入增长42%左右，固定资产投资增长12%左右，社会消费品零售总额增长10%左右，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长9%和9.5%左右，城镇登记失业率控制在5%以下，居民消费价格涨幅控制在3%以下，生态环境质量保持优良，单位地区生产总值能耗降幅完成省定任务。

为实现上述目标，我们将重点抓好以下七个方面、28项

工作。

（一）奋力推动经济提速提质

1. 持续扩大有效投资。全力打好三年投资新政收官战。深入开展“产业投资提升年”和“基础设施推进年”活动，建立项目谋划服务团队，精心谋划一批强基础、补短板、利长远的大项目、好项目。紧盯重点项目建设，充分发挥“4+5+1”工作机制^[19]作用，确保投资40亿元以上。积极争取专项债券获批额度，为项目建设提供资金支持，做到“快落地、顶格用、早见效”。强化项目要素保障，科学有序推进批而未供和闲置土地盘活利用，力争闲置土地处置率75%，进一步保障项目落地。

2. 积极抢抓招商引资。全面推行招商引资“一把手”工程，强化招商激励机制，探索建立投资促进目标责任制度，科学引导招商方向。抢抓自贸港建设的关键窗口期，围绕生态循环农业、南药大健康两大主导产业和高新技术产业，开展靶向招商，谋划7个以上投资规模大、带动作用强的精品招商项目。坚决落实招商引资优惠政策，及时跟踪对接意向项目，提升招商引资“四率^[20]”，力争招商引资10亿元以上。

3. 充分挖掘消费潜力。持续开展多形式多系列促销展销活动，支持新能源汽车、养老服务等消费，最大限度释放消费潜能。积极引进大型电商进驻，发挥线上消费拉动作用，加快发展直播电商、社区电商、互联网医疗等新消费热点，推动消费模式迭代升级。加快建设县域商业体系，畅通商品流通渠道，大力开展绿

色家电下乡和“以旧换新”活动。借助第三届消博会和中国（海南）冬交会等重大活动，推广屯昌特色产品，拓宽消费群体及消费路径。探索夜间经济、露营经济等消费新载体，开发一批特色鲜明、潜力巨大的新型消费市场。

4. 营造一流营商环境。深入推进数字政府建设，加快数据汇聚共享。深化工程建设项目“清单制+告知承诺制”改革，提升项目类型服务覆盖面，打造项目“包办代办窗口”，优化项目审批办理环节。持续推进民生和涉企高频事项“一件事一次办”，推行全县域“无差别全科受理”+“窗口前移”，加快公共服务事项审批权限下放，动态调整行政许可事项清单，推动政务服务水平迈上新台阶。加大投诉举报受理督办力度，及时回应市场主体诉求，继续保持营商环境问题办结率全省前列。全力落实助企纾困优惠政策，激发市场主体活力。用好省智慧金融综合服务平台，健全常态化政金企沟通机制，着力解决中小微企业融资难、融资贵问题。

5. 提升科技创新能力。全力打好科技创新三年翻身仗，深入贯彻落实好促进高新技术产业发展若干措施，强化高新技术产业发展用地保障，加大高新技术企业金融支持力度。探索打造创新平台新力量，谋划成立海南南药研究院，支持企业、科研机构申报各类科技专项，增加研发投入，培育产学研一体化链条，推动科技成果转化。继续做好科技创新企业梯次引育工作。

（二）培育壮大优势主导产业

6. 聚力现代农业产业。逐步打造以黑猪为龙头的生态循环农业产业体系。继续深化国家级和省级屯昌猪遗传资源保种场与中国热科院、海南大学等科研院所合作，推动品种改良。加快建设规模化黑猪种苗基地，建成更多生态循环农业黑猪养殖小区，不断扩大养殖规模。推动已竣工的年产 1000 吨黑猪产品加工厂加快投产，全面启动福成集团食品加工厂建设，促进从“运猪”向“运肉”转型。支持水肥一体化基地建设，实现粪污资源化利用。打造“屯昌黑猪”地理标志标准化示范基地，新增黑猪企业用标主体 6 家。不断完善农业全产业链，做好“六棵树”文章，全面推进县域生态循环农业建设。

7. 聚力南药大健康产业。逐步完善以沉香为龙头的南药大健康产业体系，强化顶层设计、做实布局谋篇，抓好《屯昌县沉香产业高质量发展规划（2023-2030 年）》落地实施。加快推进沉香苗圃基地建设，持续扩大沉香种植规模，实现新增沉香种植面积 6000 亩以上。推动 3 个沉香结香技术示范基地建设，提升造香能力。支持海南欣星中药精品沉香粉加工、海南南药制药等项目建设，提升沉香加工和综合利用水平。为县域沉香企业使用“海南沉香”地理标志搭建对接平台，助力“海南沉香”地理标识审批窗口落户屯昌。加强与海口药谷在产业链供应链的协同合作，延伸产业发展链条。谋划搭建沉香国际贸易中心，助推沉香产业高质量发展。加大南药产业培育力度，扩大益智、藿香等南药种植规模。

8. 聚力全域旅游产业。创建省级全域旅游示范区，按照“五区一带^[21]”旅游发展格局，充分挖掘康养旅游、红色旅游、休闲农业旅游、研学旅游等资源，逐步完善“旅游+”产业体系。擦亮“全国武术之乡”品牌，争取举办第三届海南武术节，打造“一县一品”体育品牌赛事。新规划升级羊角岭水晶矿遗址、枫木鹿场特色旅游景点，加快木色湖旅游基础设施建设。不断完善旅游景区景点、乡村旅游点、研学基地等基础设施。重组县旅游协会，搭建政府参与、企业自营管理模式，实现以旅游业聚人气、聚财气。探索打造特色民宿，推进共享农庄建设，高标准办好2023年全省共享农庄大会。

（三）区域协调发展实现新跃升

9. 加快推动自贸港政策落地见效。按要求做好封关运作压力测试。用足用好“两个15%”所得税^[22]、人才落户、服务贸易“既准入又准营”制度等优惠政策。深入推进制度集成创新，深化土地、技术、金融、数据等要素市场化配置改革。健全完善政策落地推进工作机制，更大力度吸引和利用外资，推进外贸稳步增长。

10. 高质量融入海口经济圈。贯彻落实好《推进海口经济圈发展工作实施方案》。加强经济圈农产品产销对接，深化菜篮子供需合作，推动优质农产品进入经济圈市场。加强区域旅游联动，打造经济圈精品旅游线路。深化经济圈常态化劳务对接机制，促进基本公共就业服务一体化发展。深化与海口市教育交流合作，探索跨区域集团化办学，促进优质普惠教育资源共享共用。加快

推动G9811中线高速大同互通工程建设，进一步促进基础设施互联互通。

11. 加快布局产城融合示范区。实施基础设施建设项目等3个先导性工程，为示范区发展蓄势赋能。充分发挥县产城融合示范区开发运营有限公司作用，推进1218亩储备地开发利用，拓展发展新空间。加大土地征收力度，完成20条主要支干道路及周边1000多亩用地的收储工作。更大力度推动长春花抗肿瘤药物、南药野牡丹深加工、天之虹肉食品加工厂等项目聚变升级。坚持产城融合示范区建设与完善县城功能布局相融合，谋划推动县政务中心综合楼、县融媒体中心综合楼等项目建设，打造屯昌“会客厅”，助推产城融合发展。

12. 大力推进区域基础设施建设。改善和提升交通出行条件，完成59.3公里自然村通硬化路、7座危桥漫水桥改造、省道S303屯城至雨水岭路段改建，实施乡道、村道安全防护项目，抓好“六大工程^[23]”收尾工作。深入实施水网设施建设，全力做好迈湾水利枢纽工程服务保障工作，以高山、雷公滩、良坡等水厂管网延伸工程为抓手，不断完善供水体系。抓好城区智能化路灯改造项目建设，提升城市照明品质。扎实推进天然气管网建设，加快实施燃气下乡“气代柴薪”行动，争取建成大同气源门站并投入使用。

（四）谱写乡村振兴新篇章

13. 巩固拓展脱贫攻坚成果。充分发挥县乡村投资发展有限

公司的作用，进一步带动农业产业发展。全力推进衔接资金项目库储备和计划编制，强化乡村振兴项目和资金管理，确保资金使用安全高效。推行乡村振兴帮扶产业综合保险试点工作，推动龙头企业与农户、专业合作社联动，完成 18 个村集体产业项目建设，促进农民增收。继续落实“三保障”政策和农村安全饮水工作，建立健全防止返贫动态监测和常态化帮扶机制，守牢不发生规模性返贫底线。

14. 打造农业特色品牌。深入开展农业品牌“基础建设年”活动，不断挖掘和提升优质农产品资源价值。着力构建“1+2+N”公用品牌体系^[24]，以“屯长香”公用品牌为统领，通过母子矩阵模式，带动屯昌黑猪、枫木苦瓜、屯昌香米等 10 个子品牌，提升产品价值。推进地理标志证明商标创建工作，申报 3 件地理标志证明商标，促进品牌强农战略有效实施。

15. 保障粮食安全。深入推行“田长制”，全力保障耕地和永久基本农田数量不减少、质量有提升、布局稳定合理。提质改造高标准农田建设 1 万亩，推进小农水项目建设，完成 4 个“旱地改造水田”土地整治项目收尾工作。强化和规范耕地占补平衡、进出平衡，继续开展耕地“非农化”“非粮化”和撂荒地整治行动，推动槟榔下水田整治 1030 亩、撂荒地复耕 1000 亩。落实“藏粮于地”战略，完成粮食种植 19.5 万亩。

16. 推进乡村治理。持续推动乡村清单手册制治理模式，提高村级组织为民服务能力和管理水平。深化农村土地制度改革，

促进农村资源要素流动增值。继续做好农村危房、无害化厕所改造和农村人居环境整治，积极推动农房报建“零跑动”工作向垦区延伸。建立“两违^[25]”处置和防控常态化长效机制，实现“两违”零增长。加快建设特色产业小镇，实施6个美丽乡村项目。深入开展乡风文明“七个倡导^[26]”活动。

（五）争当生态环境保护“优等生”

17. 持续推进标志性工程。系统推进“六水共治”，全面消除城市黑臭水体，解决城市内涝。集中力量推进“三覆盖^[27]”“两转型^[28]”，实施治水项目27个，力争县城生活污水收集率50%、农村生活污水治理率45%。大力发展装配式建筑，提高装配式建筑在新增建筑中的比重。加大新能源汽车推广力度，积极引进大型新能源汽车销售企业，不断提升新能源汽车保有量，加快建设充电桩基础设施，确保桩企进小区覆盖率达60%。深入推进“禁塑”工作，严厉打击各类违法生产、销售、存储行为，提高群众“禁塑”自觉性。

18. 打好污染防治攻坚战。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，深入实施“河长制”“湖长制”，建设24个自然村、龙州河流域、卜南河流域的农村生活污水治理项目，力争打造4条省级幸福河湖。全面推行“林长制”，完善林长制体系机制建设，加快形成部门协作、信息通报、督查考核等制度体系，全力防范森林火灾，严厉打击伐林、毁林、占林行为。深入开展“三减^[29]”行动，全力遏制农业面源污染。打造大气治理样板县，

落实大气污染防治精细化管理机制，继续实施大气污染防治“六个严禁两个推进^[30]”，巩固大气污染防治成果，确保空气质量优良天数比例不低于98%。谋划推进石材加工基地项目建设，完成500亩第一期项目用地征收和规划调整。支持木材加工产业生态化示范基地建设，完成约200亩项目用地前期工作，盘活基地周边约800亩工业用地，形成约1000亩集木材生产、制造、储备、销售为一体的木材加工产业园区。

19. 加强生态文明体制机制建设。进一步优化国土空间规划和用途管制，严守“三区三线^[31]”。健全生态环境监测体系，创建南渡江流域（澄迈、屯昌、定安）水环境质量信息共享机制。完善生态环境保护督查制度。严防前两轮中央环保督察和省环保百日大督察反馈问题反弹回潮，全力做好新一轮中央环保督察及省环保百日大督察各项准备工作。

（六）织牢风险防控“安全网”

20. 统筹抓好疫情防控。平稳有序实施新冠病毒感染“乙类乙管”，千方百计保障好人民健康。持续加强新冠病毒疫苗接种，做到“应接尽接”。全力抓好药品保障工作，加强防疫物资储备，强化市场监管，确保药品供应充足。扩充重症救治硬件资源，加强医护人员配备，统筹灵活调配各类人员力量，切实做到保健康、防重症、降病亡。

21. 严守安全生产底线。建立健全应急管理制度，提高自然灾害防治能力，扎实推进防灾减灾救灾、安全生产和应急救援队

伍建设，逐步完善基层应急救援装备物资配备。完善危险化学品、建筑施工、烟花爆竹、交通运输等重点行业动态安全监管网络，强化重大危险源预警监控，继续开展自建房和老旧房屋安全隐患专项治理工作，坚决防范遏制重特大事故发生。深入开展第二轮道路交通安全专项整治三年攻坚战。

22. 完善社会治理体系。贯彻实施“八五普法”规划，开展“法律六进”普法活动和未成年“护苗”行动，坚决防止发生校园欺凌事件。开展整治拖欠农民工工资问题专项行动，维护劳动者合法权益。不断完善矛盾纠纷排查化解机制，推动信访问题“减增去存”。深入实施打击电信网络诈骗犯罪三年大会战，继续优化“警保联控”和“一村一警务助理”模式，加快智慧安防小区建设，形成多元叠加的基层社会治理格局。

23. 持续强化团结共进。扎实做好新时代“双拥”工作，落实军地需求“双清单”制度，巩固发展军政军民团结，健全完善退役军人服务保障体系。充分发挥群团组织作用，加强全民国防教育，推动国防教育进机关、进校园、进社区，不断增强群众爱国主义意识和国防观念。扎实做好民族大团结工作，推进南坤民族文化活动广场建设，打造南坤镇合水村少数民族特色村寨。

（七）答好民生福祉“大考卷”

24. 着力稳就业促就业。把稳就业放在更加突出的位置，健全就业促进机制，城镇新增就业1500人以上，农村富余劳动力

转移就业 3500 人以上。实施创业带就业工程，加大青年创业政策支持力度，探索打造返乡创业平台，发放创业担保贷款 500 万元以上。精准开展职业技能培训 1500 人次以上，增强就业能力，提升就业质量。用好就业驿站服务平台，在用工咨询、求职登记、职业介绍等方面提供优质服务。确保城镇零就业家庭保持动态为零，就业形势基本稳定。

25. 办好人民满意的教育。实施城乡优质教育均衡化工程，加快大同中学改扩建工程建设进度，开工建设南吕中心小学、枫木中心小学、中建学校综合教学楼和南吕农场、中建农场幼儿园项目，新增学位 3120 个，积极改善办学条件。推进屯昌中学、向阳中心小学集团化办学，扩大优质教育资源覆盖面。落实“双减”政策，提升课后服务水平。加强师资队伍建设，加大年轻教师、骨干教师培养力度。实施“互联网+教育”提档升级三年行动，持续提升学校管理水平和教学质量。

26. 抓好保供稳价。进一步压实“菜篮子”市县长负责制，做好蔬菜、猪肉等重要民生农产品保供稳价工作。加快推进农光互补、林光互补项目和蔬菜大棚建设，常年蔬菜基地规模保持在 3200 亩以上，“15+N”种基本蔬菜平均价格力争有下降，力保不反弹。完成生猪生产 23 万头以上，确保屠宰量满足居民生活需求。落实管好“米袋子”责任，确保完成粮食轮换任务。

27. 推进健康屯昌建设。实施人均预期寿命提升行动，全县人均预期寿命突破 80 岁。加快推进县人民医院新院区项目开工

建设。全面推广“2+3”健康服务包^[32]，充分发挥县人民医院与省人民医院、县中医医院与省中医院的医联体作用，实现优质医疗资源上下贯通，提升县级医院综合服务水平。推进县中医医院“国家二级甲等”创建工作。统筹推进基层医疗机构标准化建设，完善分级诊疗模式，加快家庭医生签约服务和县域医共体建设。

28. 提升社会保障水平。实施安居暖民工程，开工建设安居房 200 套，改造城镇老旧小区 4 个，推进困难老人家庭适老化改造 138 户。健全分层分类社会救助体系，保持城乡低保、特困人员供养政策延续性，兜牢困难群众基本生活保障网。推动猴子岭公墓项目建设，完成 30 亩建设用地征收工作。落实“双险”缴交工作，实现群众医保参保率 95%，养老保险参保率 94%。支持工会、共青团、妇联、科协、文联、工商联、残联等群团组织发挥党和政府联系广大群众的桥梁纽带作用。认真做好统计调查、人防、气象、地震、关心下一代等工作。

各位代表！新时代迎接新挑战，新征程担负新使命！适应海南自由贸易港建设新阶段、顺应人民群众新期盼，对政府工作提出了更高的要求。**我们要心中有党，旗帜鲜明讲政治。**把坚持和加强党的全面领导放在政府工作首位，忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决贯彻落实党中央国务院、省委省政府和县委各项决策部署。**我们要心中有责，敢作敢为勇担当。**站在海南自由贸易港建设的时代浪潮上，全体政府工

作人员要敢于迎风而起，逆风而行，要善于在大局中想事、谋事、干事。有困难时带头解决、有责任时勇于担当，打破惯性思维和路径依赖，多做“解题人”，少做“出题人”。**我们要心中有民，不忘初心解民忧。**强化宗旨意识，始终站在群众立场上想问题、作决策，广纳民言、广集民智、广聚民意。在工作中锤炼过硬的本领和能力，拿出更多硬招实招，着力解决群众操心事、烦心事、揪心事，坚决做到说了就办、办就办好，定了就干、干就干好。**我们要心中有法，恪尽职守明规矩。**全面实施法治政府建设，牢固树立法治观念，把依法行政贯穿于政府工作各领域、各环节。自觉接受各方面监督，严格执行人大及其常委会的决议、决定。提升政府机关负责人出庭应诉率，做到“应出尽出”。严格依照法定权限和程序行使权力、履职尽责。**我们要心中有戒，廉洁奉公守底线。**一刻不停推进全面从严治党，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，推动政府系统党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展，让清廉从政、清正干事成为政府工作的鲜明底色。

各位代表！路虽远，行则将至，事虽难，做则必成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府和县委的坚强领导下，以更加饱满的热情，更加昂扬的斗志，更加务实的作风，笃行不怠，赓续前行，奋力谱写中国式现代化屯昌篇章！

注 释

[1] **一核**：突出县城核心功能。

[2] **两翼**：推动生态循环农业和南药大健康产业“两翼”齐飞。

[3] **(2022年)省级为民办实事9件**：适龄女生HPV疫苗接种；新生儿先天性心脏病筛查与诊治；老年人认知障碍筛查试点；严重精神障碍患者门诊治疗免费服用基本药物；初中教室照明改造；为全省小学和A级旅游景区配备AED自动体外除颤仪；全省中小学生视力监测；农民小额贷款贴息；乡镇标准示范生活垃圾分类屋(亭)建设。

[4] **(2022年)县级为民办实事10件**：关爱救助患宫颈癌和乳腺癌的贫困妇女；增加学位供给，解决入学难问题；提升公共卫生能力建设（县中医医院血液净化室设备采购项目）；减免残疾人鉴定费；大力推进屯昌富余劳动力外出务工；改善寄宿制学校住宿条件，提升办学水平；提高遗属人员抚养费用标准；继续推进“菜篮子”工程；赋权乡镇事项审批，打通群众办事“最后一公里”；提高水稻保险县级补贴标准。

[5] **一核两翼三新**：县第十四次党代会提出“一核两翼三新”发展思路。

[6] **三项社保费**：企业职工基本养老保险费、失业保险费、工伤保险费。

[7] **一中心两基地**：中国热带农业科学院热带生物技术研究所以沉香种质资源保存和种苗繁育基地、沉香科技成果转化基地、沉香检验检测中心。

[8] **“新十条”**：2022年12月7日，国务院联防联控机制发布《关于进一步优化落实新冠肺炎疫情防控措施的通知》，提出10条具体事项，被称为“新十条”。

[9] **执法+承诺**：在城市管理行政执法中，推行“执法+承诺”工作机制，针对商户及小商小贩存在占道经营、乱摆乱放等初次轻微违法行为时，执法人员给予违法人员口头警告并要求违法人员签署规范经营承诺书，如下次再违法，再进行处罚，出现第三次违法则从严从重进行处罚。

[10] 执法+服务：在自然资源和规划建设执法中，推行“执法+服务”工作机制，与相关业务主管部门配合为项目方建立施工项目办理服务清单并进行张贴，明确项目方各阶段需要办理事项，争取避免出现各类违法行为而导致行政处罚，有效优化营商环境。

[11] 执法+委派：在各执法大队执法中，推行“执法+委派”工作机制，将县综合行政执法局聘请的律师事务所的律师和助理分别委派到各执法大队，对各执法大队重大案件法制审核、案件文书格式、执法程序等工作进行指导和审核，有效提高办案人员工作效率及案件办理合格率。

[12] 四治：治水、治土、治养、治烧。

[13] 八严禁：严禁乱倾滥倒、乱采滥挖、乱排乱放行为；严禁乱搭乱建；严禁乱堆杂物；严禁乱丢垃圾、乱停车辆；严禁畜禽散养放养；严禁畜禽养殖排泄物直接排放；严禁秸秆、垃圾、废旧杂物等露天焚烧；严禁土法熏烤槟榔。

[14] 六水共治：治污水、保供水、排涝水、防洪水、抓节水、优海水。

[15] “15+N”种基本蔬菜：15种基本蔬菜指国家可比的品种，全省统一，包括芹菜(西芹)、油菜(上海青)、黄瓜、萝卜(白萝卜)、茄子、西红柿、豆角(长豆角)、土豆、胡萝卜、青椒、尖椒、圆白菜、韭菜、大白菜、蒜苔；“N”为各市县自选的蔬菜品种(不多于7种)，包括小白菜、菜心、生菜、空心菜、地瓜叶、冬瓜、苦瓜。

[16] 两个比例：公办园就读幼儿比例、普惠性幼儿园覆盖率。

[17] 四降三升：毒品违法犯罪活动下降、新发现吸毒人员数量下降、现有吸毒人员数量下降、侵财案件发案率下降，戒断三年未复吸人员数量上升、吸毒人员帮扶就业率上升、群众对禁毒工作满意度上升。

[18] 一本三基四梁八柱：坚持以习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神为根本遵循，以《中共中央、国务院关于支持海南全

面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》为制度基石，以全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区为目标定位，以政策环境、法治环境、营商环境、生态环境、经济发展体系、社会治理体系、风险防控体系、组织领导体系为稳固支撑。

[19] “4+5+1”工作机制：在项目管理上遵从“一个项目、一名领导、一套专班、一抓到底”的“四个一”工作机制；在项目推动中做到“五包”，即“包手续办理、包征地拆迁、包开工建设、包竣工达产、包信访稳定”；在推动重点项目建设上实行月度推进联席会议制度，每月至少召开一次重点项目推进会，协调解决项目建设中的问题。

[20] 四率：签约落地率、项目开工率、投资完成率及项目投产率。

[21] 五区一带：加乐潭片区、雨水岭片区、梦幻香山片区、木色湖片区、青梯河片区和龙州河一带。

[22] “两个 15%” 所得税：在海南自贸港工作的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负超过 15% 的部分，予以免征；对注册在海南自贸港并实质性运营的鼓励类产业企业，减按 15% 征收企业所得税。

[23] 六大工程：即农村公路六大工程，包含自然村通硬化路工程、窄路面拓宽工程、县道改造工程、生命安全防护工程、农村公路桥梁建设及危桥改造工程、旅游资源路工程。

[24] “1+2+N” 公用品牌体系：以 1 个屯昌区域公用品牌为引领，以 2 个公用品牌为重点，带动 N 个涉农主体品牌共同发展。

[25] 两违：违法用地、违法建设。

[26] 七个倡导：倡导男女平等、勤劳致富、文明饮酒、远离私彩、厉行节约、孝老爱幼、卫生整洁。

[27] 三覆盖：城镇生活污水处理提质增效设施覆盖率、建制镇污水集中

收集处理设施覆盖率、农村污水处理设施覆盖率。

[28] 两转型：推进农业种植转型和水产养殖转型。

[29] 三减：化肥减量提效、农药减量控害、除草剂减量除残。

[30] 六个严禁两个推进：严禁秸秆、垃圾露天焚烧，严禁槟榔土法熏烤，严禁在禁燃区内燃放烟花爆竹，严禁在允许区外露天烧烤，严禁寺庙道观燃烧高香，严禁在城区公共场所祭祀烧纸焚香，推进气代柴薪工作，推进秸秆综合利用。

[31] 三区三线：城镇空间、农业空间、生态空间，永久基本农田控制线、生态保护红线、城镇开发边界。

[32] “2+3” 健康服务包：高血压、糖尿病和结核病、肝炎、严重精神障碍患者健康管理。